



**ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE LARANJEIRAS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

PARECER JURÍDICO 055/2023

ASSUNTO: ANÁLISE JURÍDICA DA MINUTA DO EDITAL DE PROCESSO LICITATÓRIO NA MODALIDADE PREGÃO PRESENCIAL Nº 003/2023, DE SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS PARA EVENTUAL FORNECIMENTO ATRAVÉS DE EMPRESA DO RAMO FARMACÊUTICO DE MEDICAMENTOS DE REFERÊNCIA, ÉTICO, GENÉRICO, SIMILAR E SUPLEMENTO PARA DOAÇÃO À POPULAÇÃO CARENTE DO MUNICÍPIO DE LARANJEIRAS COM BASE NA TABELA DE PREÇOS DE “A A Z” DA ABCFARMA/GUIA DA FARMÁCIA, VISANDO ATENDER ASSIM AS DEMANDAS DO FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE LARANJEIRAS-SE, CONFORME ESPECIFICAÇÕES DO TERMO DE REFERÊNCIA DO EDITAL.

BASE LEGAL: Lei nº 10.520 de 2002, Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006, a Lei nº 8.666 de 1993.

CONSTITUCIONAL. ADMINISTRATIVO. PROCEDIMENTO LICITATÓRIO. SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS PARA EVENTUAL FORNECIMENTO ATRAVÉS DE EMPRESA DO RAMO FARMACÊUTICO DE MEDICAMENTOS DE REFERÊNCIA, ÉTICO, GENÉRICO, SIMILAR E SUPLEMENTO PARA DOAÇÃO À POPULAÇÃO CARENTE DO MUNICÍPIO DE LARANJEIRAS COM BASE NA TABELA DE PREÇOS DE “A A Z” DA ABCFARMA/GUIA DA FARMÁCIA, VISANDO ATENDER ASSIM AS DEMANDAS DO FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE LARANJEIRAS-SE, CONFORME ESPECIFICAÇÕES DO TERMO DE REFERÊNCIA DO EDITAL. POSSIBILIDADE JURÍDICA.

I – DO RELATÓRIO

Trata-se de análise jurídica de questão trazida pelo Sr. Pregoeiro, que solicita elaboração de parecer quanto à minuta de edital e da minuta da Ata de Registro de Preços advinda da realização do Pregão Presencial para eventual fornecimento através de empresa do ramo farmacêutico de medicamentos de referência, ético, genérico, similar e suplemento para doação à população carente do município de laranjeiras com base na tabela de preços de “A A Z” DA ABCFARMA/GUIA DA FARMÁCIA, visando atender assim as demandas do fundo municipal de saúde de Laranjeiras-SE, conforme especificações do termo de referência do edital.



**ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE LARANJEIRAS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

A presente manifestação jurídica tem o escopo de assistir o assessorado no controle da legalidade administrativa dos atos a serem praticados ou já efetivados, envolvendo, também, o exame prévio e conclusivo dos textos de minutas de edital de licitação e da Ata de Registro de Preços a serem celebrados e publicados.

Importante salientar que o exame dos autos processuais se restringe aos aspectos jurídicos, excluídos os de natureza técnica. Em relação a estes, partiremos da premissa de que a autoridade competente se municiou dos conhecimentos específicos imprescindíveis para a sua adequação às necessidades da Administração, observando os requisitos legais para a melhor consecução do interesse público.

Nesse toar tem-se que a Secretaria Municipal de Saúde de Laranjeiras-SE solicita, através do edital sob análise, a contratação de pessoa jurídica do ramo pertinente para fornecimento através de empresa do ramo farmacêutico de medicamentos de referência, ético, genérico, similar e suplemento para doação à população carente do município de laranjeiras com base na tabela de preços de “A A Z” DA ABCFARMA/GUIA DA FARMÁCIA, visando atender assim as demandas do fundo municipal de saúde de Laranjeiras-SE, conforme especificações do termo de referência do edital.

Junta-se aos autos, pois, Termo de Referência contendo planilha de custos e obrigações do contratante e do contratado; modelo de proposta de preços; dentre outros.

Eis os fatos.

II – DA ANÁLISE JURÍDICA

Ciente de que as contratações administrativas devem subserviência aos princípios que regem a Administração Pública, tais quais, legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, e, tomando por parâmetro basilar o princípio da legalidade, consoante o qual a atividade pública deve estar adstrita às disposições da Lei, manifestamo-nos juridicamente acerca da adequação e legalidade das minutas propostas concernentes ao objeto já descrito.

O procedimento foi instaurado a pedido da Secretaria Municipal de Saúde desta municipalidade, visando satisfazer justificada necessidade administrativa.



**ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE LARANJEIRAS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

Pois bem, nos termos do parágrafo único do artigo 38 da Lei Federal 8.666/93 deve esta assessoria jurídica analisar a minuta do edital e da Ata de Registro de Preço sob o aspecto da legalidade, ou seja, se atendidas as exigências legais fixadas nas diversas leis que disciplinam a matéria.

Nessa senda, a análise da minuta de edital e de contrato será conduzida à luz da legislação aplicável ao presente caso, ou seja, a Lei nº 10.520/2002, Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993 e atualizações; Lei Complementar nº 123/2006, que institui o Estatuto Nacional da Microempresa e da Empresa de Pequeno Porte, alterada pela Lei Complementar nº 147/2014.

Importante ressaltar que esta Assessoria Jurídica se atém tão-somente a questões relativas à legalidade das minutas, ressaltando, portanto, que todo o procedimento deverá observar a legislação supracitada, principalmente no tocante a prazos e atos essenciais, não nos competindo nenhuma consideração acerca do mérito da presente contratação e da discricionariedade da Administração Pública ao traçar os parâmetros dos bens/serviços entendidos como necessários.

O art. 40 da Lei nº 8666/93 estabelece os critérios mínimos de exigências que deverão ser contemplados na minuta do edital, além da modalidade e critério de julgamento que já foram mencionados anteriormente.

Assim, analisando-se o Preâmbulo da Minuta do Edital verificou-se que este atende todas as exigências do Caput do artigo 40 da Lei 8.666/93, pois informa com clareza e objetividade, a repartição interessada, a modalidade Pregão Eletrônico como sendo a adotada por este edital, o critério de julgamento ou tipo de licitação menor preço global, fazendo menção à legislação aplicável e indicando a data, horário e endereço eletrônico onde será recebida a documentação e proposta.

Ademais disso tem-se que as licitações na modalidade de pregão são regulamentadas pela Lei Federal 10.520/2002, vejamos:

Art. 3º A fase preparatória do pregão observará o seguinte:

I – a autoridade competente justificará a necessidade de contratação e definirá o objeto do certame, as exigências de habilitação, os critérios de aceitação e propostas, sanções por inadimplemento;

Art. 4º A fase externa do pregão será iniciada com a convocação dos interessados e observará as seguintes regras;



**ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE LARANJEIRAS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

III – do edital constarão todos os elementos definidos na forma do inciso I do art. 3º, as normas que disciplinarem o procedimento e a minuta do contrato, quando for o caso.

Desta feita, atendo-se ao caso em espeque, analisando os autos restou constatado o atendimento dos requisitos exigidos pela norma pertinente, nos quais o Termo de Referência incluso no processo tem indicação do objeto de forma precisa, há critério de aceitação do objeto e prazos, bem como há a disponibilização dos valores dos bens objetos da contratação.

Tem-se ainda das minutas apresentadas os termos referentes à habilitação, sanções, prazos e local de entrega, designação de fiscal do contrato, dentre outras, determinações que atendem os requisitos exigidos pela Lei nº 8.666/93 e demais regramentos legais aplicáveis ao caso sob análise.

No que atine à modalidade selecionada, de Pregão Eletrônico, faz-se imperioso mencionar que o nosso ordenamento jurídico possui duas leis e decretos federais que integram o rol de normas gerais sobre procedimentos licitatórios, quais seja a Lei nº 10.520/2002, Lei nº 8.666/93 e Decreto Federal nº 10.024/2019.

Sobre a modalidade Pregão, disciplinada pela Lei nº 10.520/2002, informa o objeto no art. 1º, assim descrito:

Art. 1º. Para aquisição de bens e serviços comuns, poderá ser adotada a licitação na modalidade pregão, que será regida por essa Lei.

Parágrafo único. Consideram-se bens e serviços comuns, para fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

Para eleição, pois, da modalidade licitatória pregão eletrônico, faz-se necessário ter como objeto aquisição de bem “comum” no mercado, ou seja, aquele que pode ser disponibilizado por mais de um, ou melhor, alguns diferentes fornecedores.

Considerando que o desejo do Poder Público objetiva a contratação de pessoa jurídica para fornecimento parcelado dos medicamentos em apreço a fim de suprir as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Laranjeiras/SE, conforme já demonstrado, vislumbra-se que a modalidade eleita está



**ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE LARANJEIRAS
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

correta, eis que visa esta conferir celeridade ao procedimento e resguardar a ampla competitividade, isonomia e a redução de despesas burocráticas atinentes aos demais procedimentos licitatórios.

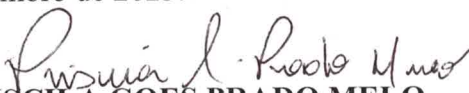
Vislumbra-se, pois, total acerto na modalidade escolhida.

III – DA CONCLUSÃO

Por todo exposto, considerando os fundamentos legais disciplinados pela Lei 8.666/93, Lei n.º 10.520/2002, Decreto Federal n.º 5.450/2005 e Decreto Federal n.º 10.024/2019 e demais normas legais aplicáveis ao caso, é de se concluir que o Edital referente ao sistema de registro de preços, bem como a minuta da Ata de Registros de Preços atendem todos os requisitos legais, pelo que esta Assessoria Jurídica se manifesta pelo regular prosseguimento do feito.

É o parecer.

Laranjeiras/SE, 29 de dezembro de 2023.


PRISCILA GOES PRADO MELO

OAB/SE 5407