



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MACAMBIRA
LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS



INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO Nº 06/2018

JUSTIFICATIVA

A Comissão Permanente de Licitação da Prefeitura de MACAMBIRA, instituída pela Portaria nº 106/2017 de 21 de fevereiro de 2017, vem, em atendimento ao art. 26, *caput* da Lei nº 8.666/93, apresentar Justificativa Técnico-Legal para formalização de Processo de Inexigibilidade de Licitação nº 06/2018 visando à contratação da empresa INTEGRA ASSESSORIA DE CONTABILIDADE PÚBLICA E INFORMÁTICA LTDA. ME, objetivando a prestação de serviços de Assessoria técnica especializada na área contábil, financeira e patrimonial para o acompanhamento e elaboração de relatórios referentes às prestações de contas dos recursos recebidos pelos programas do FNDE, específicos da educação básica, bem como assessorar os Conselhos em suas áreas de atuação, ainda, acompanhamento contábil e fiscal tributário dos Conselhos Escolares perante os órgãos competentes, e ainda, prestar serviços de Assessoria técnica especializada nos serviços auxiliares de contabilidade fiscal tributária para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Planejamento, Administração e Fazenda no envio de declarações Tributárias junto à Receita Federal com acompanhamento da situação fiscal do município; bem como prestar informações sociais no acompanhamento da RAIS anual e GFIP mensal.

Para respaldar a sua pretensão, esta Comissão traz aos autos do sobredito processo peças fundamentais: Projeto Básico, proposta de serviços e documentos daquela empresa que se pretende contratar, além de outros elementos que se constituem no processo em si.

Em que pese à inviabilidade de competição, ainda assim, é inexigível o Processo Licitatório, em razão dos requisitos, todos voltados para o objeto do contrato, bem como para a pessoa do futuro contratado.

Instado a se manifestar, esta Comissão vem apresentar a justificativa de inexigibilidade de licitação *sub examine*, o que faz nos seguintes termos:

A Lei nº 8.666/93, no art. 25, II e §1º dispõe, *in verbis*:

“Art. 25 - É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:
(...)

II - para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade ou divulgação;



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MACAMBIRA
LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS



(...)

§1º - Considera-se de notória especialização o profissional ou empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica, ou de outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e indiscutivelmente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato.”

Já o suso-aludido artigo 13, em seu inciso III, com a redação introduzida pela Lei nº 8.883/94, esclarece-nos:

“Art. 13 – Para os fins desta Lei, consideram-se serviços técnicos profissionais especializados os trabalhos relativos a:

(...)

III – assessorias ou consultorias técnicas e auditorias financeiras ou tributárias;”

Em seguida, o mesmo diploma legal estabelece as condições formais para a composição do processo de inexigibilidade de licitação (*ex vi* do art. 26, parágrafo único, da Lei nº 8.666/93); Ei-las:

- 1 - Razão da escolha do fornecedor ou executante;
- 2 - Justificativa do preço.

Sabe-se que a Prefeitura Municipal por força da Constituição Federal, se sujeita ao Estatuto das Licitações e Contratos, máxime quando se utiliza de recursos provenientes da Fazenda Pública.

É bem de perceber, todavia, que nem sempre é necessário, ou possível, instaurar-se um procedimento licitatório (o que ocorre no presente caso). A regra é licitar; no entanto, a Lei nº 8.666/93 excepciona casos em que esta é dispensável, dispensada ou inexigível.

A inexigibilidade de licitação pressupõe uma situação em que esta não é viável ou, em sendo viável, compete ao caráter discricionário do administrador realizá-la ou não, tendo em vista o interesse público e visando o bem comum. Ou seja, a licitação Inexigível pode vir a ser uma obrigação, a depender das circunstâncias do caso concreto e da altivez dos bens jurídicos a serem protegidos.

Assim, como se observa, a lei que rege as licitações e contratos administrativos estabelece critérios objetivos para a contratação direta. E é sob a óptica desses critérios infraconstitucionais que esta Comissão demonstrará a situação de inexigibilidade de licitação que ora se apresenta.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MACAMBIRA
LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS



Definindo, de forma bastante clara e sucinta, o que seja necessário para uma contratação direta nos moldes do art. 25, II da Lei de Licitações e Contratos, o festejado administrativista Jorge Ulisses Jacoby Fernandes, doutrinou:

"A inviabilidade da competição ocorrerá na forma desse inciso se ficar demonstrado o atendimento dos requisitos, que devem ser examinados na seguinte ordem:

a) referentes ao objeto do contrato:

- *que se trate de serviço técnico;*
- *que o serviço esteja elencado no art. 13, da Lei nº 8.666/93;*
- *que o serviço apresente determinada singularidade;*
- *que o serviço não seja de publicidade e divulgação.*

b) referentes ao contratado:

- *que o profissional detenha a habilitação pertinente;*

- *que o profissional ou empresa possua especialização na realização do objeto pretendido;*
- *que a especialização seja notória;*
- *que a notória especialização esteja intimamente relacionada com a singularidade pretendida pela Administração."*

Analisando-se, agora, passo a passo, os requisitos exigidos para se configurar a inexigibilidade, vê-se que tanto o objeto do contrato – contratação de empresa prestadora de serviços de assessoria técnica especializada – quanto a empresa que se pretende contratar – INTEGRA ASSESSORIA DE CONTABILIDADE PUBLICA E INFORMATICA LTDA. ME, considerando que os sócios que a compõem prestarão os serviços diretamente junto a esta Prefeitura Municipal, sendo que estes preenchem os mesmos, conforme a farta documentação apresentada e como vemos, a seguir.

Assim, de cada um dos requisitos preestabelecidos, temos:

Referentes ao objeto do contrato

➤ **Que se trate de serviço técnico** – O serviço técnico é todo aquele em que se exige uma habilitação para ser realizado. Não se trata, simplesmente, da realização de um mero serviço comum; pelo contrário, é algo que exige um certo conhecimento para a sua realização. Ora, Assessoria técnica contábil, financeira e patrimonial para a elaboração de Relatórios das Prestações de Contas do FNDE, específicos da Educação Básica, bem como assessorar os Conselhos em suas áreas de atuação e acompanhamento dos Conselhos Escolares do Município de MACAMBIRA, não é um serviço comum; é um serviço altamente técnico, profissional e especializado, principalmente em virtude da sua complexidade. Hely Lopes Meirelles, com lapidar clareza, asseriu:



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MACAMBIRA
LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS



"Serviços técnicos profissionais são todos aqueles que exigem habilitação legal para a sua execução. Essa habilitação varia desde o simples registro do profissional ou firma na repartição administrativa competente, até o diploma de curso superior oficialmente reconhecido. O que caracteriza o serviço técnico é a privatividade de sua execução por profissional habilitado, seja ele um mero artífice, um técnico de grau médio ou um diplomado em escola superior."

E, nesse diapasão, complementa:

"Além da habilitação técnica e profissional normal, são realizados por quem se aprofundou nos estudos, no exercício da profissão, na pesquisa científica, ou através de cursos de pós-graduação ou de estágios de aperfeiçoamento. São serviços de alta especialização e conhecimentos pouco difundidos entre os demais técnicos da mesma profissão. Esses conhecimentos podem ser científicos ou tecnológicos, vale dizer, de ciência pura ou de ciência aplicada ao desenvolvimento das atividades humanas e às exigências do progresso social e econômico em todos os seus aspectos."

Ora, é inegável que o problema da falta de assessoria e consultoria técnica especializada em diversas áreas dos entes públicos, incluindo esta, é uma das grandes preocupações dos gestores modernos, especialmente no que tange à realização e efetivação dessas políticas públicas, de forma uníssona e integrada, no desiderato de atingir, amplamente, seus objetivos, à guisa de melhorias na aplicação dos recursos do Município destinados a essas políticas públicas e para o perfeito cumprimento do cargo que lhe fora outorgado pela administração pública municipal e, conseqüentemente, para melhoria da qualidade de vida da população; a realização desses serviços, assim, exige uma habilitação, e conhecimento específico dessas áreas, para sua realização, e os técnicos da INTEGRA Assessoria de Contabilidade Pública e Informática Ltda. ME, possuem a necessária e competente habilitação à sua realização; portanto, serviço a ser contratado é eminentemente técnico, profissional e especializado.

➤ **Que o serviço esteja elencado no art. 13, da Lei nº 8.666/93** – Este artigo elenca diversos tipos de serviços técnicos profissionais especializados e, dentre eles, o inciso III contempla assessorias ou consultorias técnicas e auditorias financeiras ou tributárias. O serviço a ser contratado – serviço de assessoria técnica especializada na área contábil financeira e patrimonial para elaboração de Relatórios de Prestação de Contas ao FNDE, específicos da Educação Básica, bem como assessorar os Conselhos em suas áreas de atuação e acompanhamento dos Conselhos Escolares do Município de Macambira– então, está contemplado naquele artigo: assessorias ou consultorias técnicas. Valendo-nos do Professor Marçal Justen Filho, para o completo esclarecimento, temos:

"Embora a letra da Lei se refira, basicamente, a atividades consultivas e teóricas, o art. 13 abrange também as atividades executivas daquelas derivadas. Como observa Hely Lopes Meirelles, são serviços técnicos tanto os que versam sobre o



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MACAMBIRA
LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS



planejamento, a programação e a elaboração de estudos e projetos, como os que envolvam a execução ou prestação de serviços propriamente ditos. Muitas vezes, o serviço técnico profissional especializado se exaure na atividade consultiva, sendo viável a execução através de outrem."

Continuando:

"Já o inc. III refere-se, primeiramente, às atividades de aplicação do conhecimento sobre os fatos, visando a extrair conclusões e fornecer subsídios necessários às decisões da Administração."

E, complementando, assevera:

*"Em todos os casos, o serviço visa a instrumentalizar as decisões da Administração, ministrando-lhe subsídios de natureza técnica acerca das circunstâncias relevantes para uma decisão."*³

Portanto, a assessoria técnica está devidamente formalizada no inciso III do art. 13 da Lei nº 8.666/93, não restando qualquer dúvida nesse sentido.

➤ **Que o serviço apresente determinada singularidade** – O serviço a ser contratado possui a singularidade exigida para ser enquadrado como inexigível. A assessoria técnica para a execução de serviços especializados na área contábil, financeira e patrimonial com elaboração de Relatórios de Prestação de Contas e afins, possui toda uma especificidade, pois é destinada a otimizar o andamento e desenvolvimento desses serviços, desenvolvidos por esta Unidade Gestora, serviço esse que apresenta determinada singularidade, a estruturação de projetos inclusão produtiva, além de muitos outros que tornariam a enumeração demasiadamente extensiva. Jorge Ulisses Jacoby Fernandes, por excelência, esclarece-nos:

"A singularidade, como textualmente estabelece a lei, é do objeto do contrato; é o serviço pretendido pela Administração que é singular, e não o executor do serviço. Aliás, todo profissional é singular, posto que esse atributo é próprio da natureza humana.

*Singular é a característica do objeto que o individualiza, distingue dos demais. É a presença de um atributo incomum na espécie, diferenciador. A singularidade não está associada à noção de preço, de dimensões, de localidade, de cor ou de forma."*⁴

Nesse sentido, repetimos que o objeto da contratação é deveras singular: assessoria técnica na área contábil financeira e patrimonial, elaboração de relatórios de Prestação de Contas específicos da Educação Básica, bem como assessorar os Conselhos em suas áreas de atuação e acompanhamento dos Conselhos Escolares do Município de MACAMBIRA é demasiadamente técnica e específica, principalmente nesse âmbito aqui tratado: destinada a gestão pública. As políticas públicas, *per si*, podem até aparentar alguma simplicidade, o que não é verdade, já que são políticas específicas,

³inJUSTEN FILHO, Marçal. *Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos*. Dialética.

⁴ Ob. Cit.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MACAMBIRA
LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS



com ritos e trâmites diferenciados e que exigem toda uma especificidade na sua realização; todavia, quando se adentra na seara da integralização dessas políticas, o serviço passa ser ainda mais singular e específico, a exemplo do acompanhamento da escrituração da execução de ordem orçamentária, financeira e patrimonial, bem como do dos gastos com os recursos oriundos do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação; do assessoramento ao Controle Social e acompanhamento dos Conselhos Escolares do município.

Ademais, chega a ser inviável a licitação, porquanto alguns dos serviços a serem executados são ímpares, dependentes de alta especificidade técnica para executá-los, tornando-os, destarte, singulares, não permitindo, assim, comparações, por serem, também, individualizados e peculiarizados de acordo com cada profissional, sendo que a empresa contratada mediante seus sócios possui experiência nesse campo, por já o ter realizado anteriormente, com resultados plenamente satisfatórios. Valemo-nos, mais uma vez, de Marçal:

"Inviabiliza-se a comparação, pois cada profissional prestador de serviço dá-lhe configuração personalíssima. Logo, a licitação se torna inexigível por singularidade do objeto em vista da impossibilidade de julgamento objetivo. Acerca da questão, merece transcrição do pensamento de Celso Antônio Bandeira de Mello, no sentido de que '... são singulares todas as produções intelectuais, realizadas isolada ou conjuntamente – por equipe – sempre que o trabalho a ser produzido se defina pela marca pessoal (ou coletiva) expressada em características científicas, técnicas ou artísticas'"

Novamente, trazemos à baila a problemática dos órgãos de gestão pública, inclusive está na falta de assessoria para a implementação, controle e acompanhamento dos gastos na área contábil, financeira e patrimonial quanto a elaboração dos Relatórios de Prestação de Contas do FNDE, específicos da Educação Básica, bem como assessorar os Conselhos em suas áreas de atuação e acompanhamento dos Conselhos Escolares do Município de Macambira. É-se preciso ter experiência e conhecimento para se lidar com esse tipo de assunto, algo que demanda uma especificidade, por minucioso, particularizado e específico o serviço, que somente uma assessoria técnica especializada nesse sentido pode suprir. Portanto, quanto à sua natureza singular, é a mesma indiscutível, posto que o objeto, em alguns dos casos, é de característica única e peculiar, como a exemplo do assessoramento, acompanhamento da execução contábil de ordem orçamentária, financeira e patrimonial, não obstante o imensurável cunho social do mesmo, refletido na qualidade do trabalho executado pelo poder público e segurança das decisões para os gestores públicos. Vale ressaltar, desta forma, por oportuno, o entendimento de Marçal Justen Filho acerca do assunto:

"A singularidade do objeto consiste, na verdade, na singularidade (peculiaridade) do interesse público a ser satisfeito. A raiz da inexigibilidade da licitação reside na necessidade a ser atendida e não no objeto ofertado. Ou seja, não é o objeto que é



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MACAMBIRA
LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS



*singular, mas o interesse público concreto. A singularidade do objeto contratado é reflexo da especialidade do interesse público.*⁵

Devemos, então, nesse ponto, para finalizar o tema, encarar a questão da definição da singularidade do objeto em dois pontos básicos e cruciais: ser estabelecida exclusivamente à luz do interesse público e visar à realização do bem comum. E, assim, podemos constatar hialinamente, que ambos se fazem presentes no objeto da contratação, pois a assessoria técnica para a execução de serviços ora descritos, possui inegavelmente, interesse público, no sentido de aperfeiçoar e respaldar as decisões tomadas pelos gestores públicos, no caso em tela do PREFEITO MUNICIPAL DE MACAMBIRA, decisões tais de interesse dos munícipes, representados pelos seus prepostos, proporcionando meios para o acesso a essas políticas públicas e, indiretamente, fomentando o desenvolvimento social e aumento do IDH, destinadas ao bem de toda comunidade; portanto, o objeto é, eminentemente, de interesse público e visa à realização do bem comum, sendo também, pelo exposto, singular.

Cabe, ainda, ressaltar que o desenvolvimento dessas políticas é dever do Estado de Direito, e a Prefeitura Municipal de MACAMBIRA tem por objeto realizar consultoria e assessoria técnica especializada no ramo a que se refere esta contratação, quando pretende fazê-las de forma integrada, no intuito único e exclusivo de atender o interesse público, ante sua indisponibilidade e supremacia.

Finalizando, a contratação aqui pretendida tem por fim proteger todos os munícipes, garantindo, assim, princípios fundamentais constitucionais, previstos no art. 6º da Carta Magna de 1988, com a redação dada pela Emenda Constitucional nº 26, de 2000, e corolários da cidadania, que assim estabeleceu:

"Art. 6º. São direitos sociais a educação, a saúde, o trabalho, a moradia, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição."

Portanto, efetivamente, a Prefeitura Municipal de MACAMBIRA não permanece inerte ante seu dever, haja vista a contratação aqui pretendida, objetivando alcançar o bom funcionamento, transparência e eficiência da gestão municipal.

➤ **Que o serviço não seja de publicidade e divulgação** – Ora, é de uma clareza de doer nos olhos que o serviço aqui a ser contratado não se trata de publicidade e divulgação, mas, sim, de assessoria técnica, elencado no art. 13, III da Lei de Licitações e Contratos, dispensando-se, desta forma, maiores comentários a respeito, ante os comentários acima já dispensados ao assunto.

⁵ Ob. Cit.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MACAMBIRA
LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS



Referentes ao contratado

➤ **Que o profissional detenha a habilitação pertinente** - Para a realização do objeto pretendido, a primeira exigência que se impõe é que o futuro contratado possua habilitação técnica. Uma vez que a lei refere-se a serviço técnico, a habilitação constitui-se na capacidade legal para a realização do serviço, atendendo aos requisitos legais no caso. INTEGRA ASSESSORIA DE CONTABILIDADE PUBLICA E INFORMATICA LTDA. ME, possui a necessária habilitação, pertinente à realização dos serviços, conforme se pode atestar dos seus trabalhos prestados diretamente pelos seus sócios, seus técnicos anexos, bem como suas formações profissionais. E, como se não fosse suficiente, é necessário esclarecer, ainda, que esses profissionais serão os responsáveis, diretamente, pela execução dos serviços que se propõe a empresa a prestar, atendendo, portanto, o preceito disposto no art. 13, §3º da Lei nº 8.666/93.

➤ **Que o profissional ou empresa possua especialização na realização do objeto pretendido** - Para que se opere, legitimamente, a contratação direta nos moldes aqui pretendidos, faz-se necessário, ainda, que o profissional ou empresa possua especialização na realização do objeto pretendido. Essa especialização dá-se pelo estudo ou desenvolvimento especial de certa arte ou ciência, de forma particularizada. E, novamente, constatamos que a INTEGRA ASSESSORIA DE CONTABILIDADE PUBLICA E INFORMATICA LTDA. ME, é possuidora da mesma, pelas atividades desenvolvidas e experiências na área pública dos seus sócios e técnicos que prestarão os serviços diretamente e intimamente relacionados com o objeto contratado. São muitos serviços prestados, aprimorando-se a cada vez mais, e consolidando-se no mercado de trabalho como uma empresa devidamente reconhecida e notória, que prima pela qualidade total de seus serviços. Para arrematarmos a questão, trazemos a lume os ensinamentos do Professor Jorge Ulisses Jacoby Fernandes acerca do assunto:

"Enquanto a habilitação é um requisito objetivo, demonstrável mediante documentação própria, a especialização é de índole subjetiva, no sentido de ser um atributo ligado ao agente, profissional ou empresa e não possui forma legal própria, exclusiva, específica de documentação."

E, concluindo:

*"A especialização, como indica a própria palavra, se faz no direcionamento, na busca do conhecimento e no desenvolvimento de certa atividade."*⁶

➤ **Que a especialização seja notória** - Com relação à notória especialização, está se torna evidente mediante a constatação, em conformidade com o Currículo apresentado, sendo esse palco mais que comprobatório e indispensável à aferição da capacidade técnica e notória especialização da INTEGRA ASSESSORIA

⁶Ob. Cit.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MACAMBIRA
LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS



DE CONTABILIDADE PUBLICA E INFORMATICA LTDA. ME Parafraseando o mestre Marçal, acerca da notória especialização:

"A primeira exigência, então, é o profissional a ser contratado apresentar objetivamente as condições de atender às necessidades da Administração. Tratando-se de serviços técnicos-científicos especializados, o exercício dos serviços pressupõe, de ordinário, certos requisitos formais. Assim, a conclusão de cursos, a participação em certos organismos voltados à atividade especializada, o desenvolvimento de serviços semelhantes em outras oportunidades, a autoria de obras literárias (técnico-científicas, se for o caso), o exercício do magistério superior, a premiação por serviços similares, a existência de aparelhamento específico, a organização de equipe técnica, etc. Não há como circunscrever exaustivamente as evidências da capacitação objetiva do contratado para prestar o serviço. O tema dependerá do tipo e das peculiaridades do serviço técnico científico, assim como da profissão exercitada. No entanto, é indispensável a existência de evidência objetiva dessa especialização e capacitação do escolhido."

E assevera:

*"A notória especialização consiste, então, nesse juízo difuso acerca da qualificação do sujeito para desempenho da atividade objeto da contratação."*⁷

➤ **Que a notória especialização esteja intimamente relacionada com a singularidade pretendida pela Administração** – Por fim, é fácil de constatar que a notória especialização da empresa contratada não somente está intimamente relacionada com a singularidade pretendida, mas é parte integrante dessa contratação. A INTEGRA ASSESSORIA DE CONTABILIDADE PUBLICA E INFORMATICA LTDA. ME, possui notória especialização relativa à assessoria técnica, como o próprio nome já o diz e conforme já demonstrado, e aqui será contratada para realizar tal assessoria técnica especializada na área contábil financeira e patrimonial para a Elaboração de Relatórios de Prestação de Contas junto ao FNDE específicos da Educação Básica, bem como assessorar os Conselhos em suas áreas de atuação e acompanhamento dos Conselhos Escolares do Município de MACAMBIRA. O objeto singular buscado, nesse desiderato de pleno interesse público, é o mesmo da notória especialização. Impossível de se haver correlação mais íntima! Para finalizar, o posicionamento de Jorge Ulisses Jacoby Fernandes:

"Por oportuno, insta ressaltar que a notória especialização do futuro contratado deve estar associada ao objeto pretendido pela Administração e ser suficiente para atender à singularidade imposta pelo interesse público."

E finaliza:

*"Deve haver sempre íntima correlação entre a especialização e a singularidade do objeto."*⁸

⁷Ob. Cit.

⁸Ob. Cit.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MACAMBIRA
LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS



Vencidos os requisitos necessários para uma contratação direta nos moldes do art. 25, II da Lei nº 8.666/93, vejamos, agora, as condições formais para a composição do processo de inexigibilidade de licitação.

1 - Razão da escolha do fornecedor ou executante - A escolha da empresa INTEGRASSESSORIA DE CONTABILIDADE PUBLICA E INFORMATICA LTDA. ME, não foi contingencial. Prende-se ao fato de que ela se enquadra, perfeitamente, nos dispositivos enumerados na Lei de Licitações e Contratos, consoante o já exaustivamente demonstrado acima, como *conditio sinequanon* à contratação direta. E não somente por isso; é empresa detentora de profissionais experientes, capacitados e gabaritados para o serviço pretendido, que é de interesse público e visando à realização do bem comum, com ampla experiência nessa área, possuindo íntima relação com o objeto que aqui se contratado, sendo, desta forma, indiscutivelmente, a mais indicada. Cabe, ainda, reiterar que o serviço aqui a ser contratado encontra acolhida na Legislação de Licitações e Contratos, em seu artigo 13, inciso III.

2 - Justificativa do preço - Para que algo seja compatível com outro, é preciso que haja uma coexistência harmoniosa entre ambos no mundo comum; assim, para que um preço seja compatível com o de mercado, é preciso que exista, pelo menos, outra empresa, de mesmo porte e capacidade, que preste, exatamente, o mesmo serviço e apresente um preço similar ao primeiro. No caso da INTEGRASSESSORIA DE CONTABILIDADE PUBLICA E INFORMATICA LTDA. ME, alguns dos serviços prestados são únicos e especializados, não cabendo, portanto, comparativos, verificados, facilmente, pela unicidade e individualidade dos serviços a serem prestados, tornando seus preços, pela não coexistência, impossíveis de comparação, em virtude da especificidade, dos profissionais, entretanto preços justos, dentro de parâmetros aceitáveis e no mesmo patamar dos preços praticados por outras empresas, de acordo com consulta verbal realizada. Ademais, o serviço a ser executado é ímpar e depende de alta especificidade técnica para executá-lo, tornando-o singular, não permitindo, assim, comparações, por ser, também, individualizado e peculiarizado, de acordo com cada profissional que o realize, pois, como bem obtempera o Prof. Jorge Ulisses, "*todo profissional é singular, posto que esse atributo é próprio da natureza humana*", sendo que além dos serviços serem prestados diretamente pelos seus sócios os profissionais que vierem a ser contratados, por intermédio da INTEGRASSESSORIA DE CONTABILIDADE PUBLICA E INFORMATICA LTDA. ME, possuem conhecimento profundo nesse campo, levando-se em consideração a sua vasta experiência. Ademais, os preços apresentados pelos serviços a serem prestados encontram-se dentro de parâmetros aceitáveis e de acordo com os praticados no mercado.

Reponta extreme de dúvidas, portanto, que a situação que se nos apresenta, conforme aqui exaustiva e extensivamente demonstrada é, tipicamente, de Inexigibilidade de Licitação. E, nesse diapasão, é-se permitido ao gestor afastar-se da licitação, mediante a relevância do interesse público, do bem comum e da altivez dos bens aqui tutelados. Afinal, a Constituição tutela outros princípios, além do da



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MACAMBIRA
LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

igualdade. Para respaldar esse entendimento, trazemos à baila as lições do Tribunal de Contas da União:

"(...) o Administrador deve, na situação do inciso II do art. 25, escolher o mais adequado à satisfação do objeto. O legislador admitiu, no caso, a existência de outros menos adequados, e colocou, portanto, sob o poder discricionário do Administrador a escolha do contratado, sob a devida e indispensável motivação, inclusive quanto ao preço, ao prazo e, principalmente, o aspecto do interesse público, que deverá estar acima de qualquer outra razão."

Por fim, não finalmente, diante da fundamentação fático-jurídica, e:

Considerando a necessidade da contratação de serviços de assessoria técnica especializada na Prestação de Contas dos Programas da Educação Básica junto ao FNDE, bem como assessoria contábil as Unidades Executora;

Considerando que a contratação desses serviços decorre da necessidade de organização de práticas e procedimentos administrativos de integração de políticas públicas, mediante o prévio e necessário acompanhamento e assessoramento;

Considerando que essas práticas e procedimentos envolvem a integração e o conseqüente desenvolvimento integrado das políticas públicas sociais;

Considerando que a Prefeitura Municipal de MACAMBIRA/SE, não possui pessoal próprio capacitado para a implementação desses serviços, talvez pela falta de qualificação do mesmo ou, ainda, pela constante mudança da legislação relativa a essas políticas públicas principalmente na área contábil financeira e patrimonial para a Elaboração de Relatórios de Prestação de Contas junto ao FNDE específicos da Educação Básica, bem como assessorar os Conselhos em suas áreas de atuação e acompanhamento dos Conselhos Escolares do Município de Macambira, o que exige uma completa e perfeita assessoria na implementação e integralização das mesmas, no intuito de dar segurança e abalizar as decisões tomadas;

Considerando que a INTEGRA ASSESSORIA DE CONTABILIDADE PUBLICA E INFORMATICA LTDA. ME é uma empresa já firmada no mercado sergipano no ramo de assessoria e consultoria na área de contabilidade pública;

Considerando que o pessoal técnico especializado que compõe a empresa INTEGRA ASSESSORIA DE CONTABILIDADE PUBLICA E INFORMATICA LTDA. ME possui a pertinente e necessária especialização técnica para o desenvolvimento dos serviços;

⁹ Acórdão 204/2005 – Plenário - TCU



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE MACAMBIRA
LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS



Considerando que a estrutura física da INTEGRA ASSESSORIA DE CONTABILIDADE PUBLICA E INFORMATICA LTDA. ME, além dos equipamentos que guarnecem a empresa, atendem, plenamente, às necessidades da Prefeitura Municipal de MACAMBIRA;

Considerando, por derradeiro, a necessidade de pôr em funcionamento esse serviço, posto que essencial ao andamento dos trabalhos aqui executados, na área contábil, financeira e patrimonial, é que, pelo exposto, faz-se necessária a contratação da INTEGRA ASSESSORIA DE CONTABILIDADE PUBLICA E INFORMATICA LTDA. ME, empresa prestadora de serviços de assessoria técnica especializada na área contábil, financeira e patrimonial para Elaboração de Relatórios das devidas Prestações de Contas dos Programas da Educação Básica junto ao FNDE.

Perfaz a presente inexigibilidade o valor global de R\$ 120.000,00 (cento e vinte mil reais), sendo que as despesas decorrentes da presente licitação correrão por conta da seguinte classificação orçamentária:

➤ 5010 - SECRETARIA DE EDUCAÇÃO

- Ação: 2015 - Manutenção dos Conselhos vinculados à Educação
- Elemento: 3390.39.00 - Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica
- Fonte: 1001-Ordinários não vinculados

- Ação: 2022 - Manutenção da Secretaria de Educação
- Elemento: 3390.39.00 - Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica
- Fonte: 1001 - Ordinários não vinculados

➤ 3010 - SECRETARIA DO PLANEJAMENTO DA ADM. E DA FAZENDA

- Ação: 2004 - Manutenção da Secretaria do Planejamento da Adm. e da Fazenda
- Elemento: 3390.39.00 - Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica
- Fonte: 1001-Ordinários não vinculados

Finalmente, porém não menos importante, *exposistis*, opina a Comissão Permanente de Licitação da Prefeitura de MACAMBIRA pela contratação direta dos serviços da Proponente - INTEGRA ASSESSORIA DE CONTABILIDADE PUBLICA E INFORMATICA LTDA. ME - sem o precedente Processo Licitatório, *ex vi* do art. 25, II, c/c art. 13, III e art. 26, parágrafo único, II e III, todos da Lei nº 8.666/93, em sua atual redação.

Ao Excelentíssimo PREFEITO MUNICIPAL de MACAMBIRA, para apreciação e posterior ratificação desta Justificativa, que dá espeque ao Processo de Inexigibilidade de Licitação nº 06/2018, após o que deverá ser publicada na imprensa



ESTADO DE SERGIPE
 PREFEITURA MUNICIPAL DE MACAMBIRA
 LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

oficial/Municipal, como condição de eficácia, em obediência ao *caput* do artigo 26 da mesma norma jurídica suso aludida.

MACAMBIRA, 02 de janeiro de 2018.

Luciene Menezes de Almeida Costa
LUCIENE MENESES DE ALMEIDA COSTA
 Presidente

Janaina Bezerra Carvalho Santos
JANAINA BEZERRA CARVALHO SANTOS
 Secretária

Hugo Santiago Santos
HUGO SANTIAGO SANTOS
 Membro

Ratifico a presente Justificativa e, por conseguinte, aprovo o procedimento. Publique-se.

Em *de janeiro* *de 2018.*

Luciano Machado Batista
LUCIANO MACHADO BATISTA
 PREFEITO MUNICIPAL