



**ESTADO DE SERGIPE**  
**FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL E DO TRABALHO**

**JUSTIFICATIVA**  
**INEXIGIBILIDADE Nº 008/2022**

A Comissão Permanente de Licitação da Prefeitura Municipal de Riachuelo/SE, instituída pela Portaria nº 801/2022, de 01 de Julho de 2022, vem em atendimento ao Art. 26, *caput* da Lei nº 8.666/93, apresentar **Justificativa** para formalização do Processo de Inexigibilidade de Licitação, visando à contratação da empresa **AT CONSULTORIA LTDA**, empresa prestadora de serviços profissionais específicos, especializada na área de contabilidade pública, conforme disposto neste processo.

Considerando a inviabilidade de competição, a discricionariedade da Administração e a necessidade de contratação de empresa para prestação de serviços profissionais específicos, especializada na área de contabilidade pública, na área pública municipal.

Considerando que, o desempenhar das ações da administração pública estão cingidas ao princípio da legalidade, ou seja, o administrador só pode atuar nos estritos limites do que dispõe a legislação pertinente.

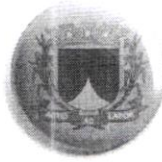
Considerando que, em sede do exercício de atribuições de natureza financeira e contábil os respectivos órgãos competentes da estrutura administrativa municipal necessitam estar em total consonância com o conceito de gestão fiscal responsável.

Considerando que, o atingimento deste conceito perpassa pelo conhecimento da contabilidade pública em todos os seus níveis e aspectos, nas áreas administrativa, econômico-financeira, tributário-fiscal, dentre outras.

Considerando que, no cotidiano do exercício dessas atividades contábeis e financeiras, dado os limites e a importância acima evidenciados, os servidores necessitam de uma assessoria e consultoria permanente, a fim de que as soluções consistentes e práticas adotadas possam resultar na ampliação da segurança jurídica da Administração.

Considerando que, Hely Lopes Meirelles, esclarece que:

**“Serviços técnicos profissionais são todos aqueles que exigem habilitação legal para a sua execução. Essa habilitação varia desde o simples registro do profissional ou firma na repartição administrativa competente, até o diploma de curso superior oficialmente reconhecido. O que caracteriza o serviço**



**ESTADO DE SERGIPE  
FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL E DO TRABALHO**

técnico é a privatividade de sua execução por profissional habilitado, seja ele um mero artífice, um técnico de grau médio ou um diplomado em escola superior”.

E, nesta sintonia, acrescenta:

“Além da habilitação técnica e profissional normal, são realizados por quem se aprofundou nos estudos, no exercício da profissão, na pesquisa científica, ou através de cursos de pós-graduação ou de estágios de aperfeiçoamento. São serviços de alta especialização e conhecimentos pouco difundidos entre os demais técnicos da mesma profissão. Esses conhecimentos podem ser científicos ou tecnológicos, vale dizer, de ciência pura ou de ciência aplicada ao desenvolvimento das atividades humanas e às exigências do progresso social e econômico em todos os seus aspectos.”

Considerando que o serviço pretendido não se trata de publicidade e divulgação, e sim de assessoria e consultoria técnico-contábil especializado, o qual está perfilhado no Art. 13, III, da Lei 8666/93, não restando nenhuma dificuldade de entendimento.

Considerando que a empresa **AT CONSULTORIA LTDA** mantém contratos com várias Câmaras e Municípios Sergipanos, celebrados com “Inexigibilidade de Licitação”.

Considerando que a escolha da empresa se dá em virtude de possuir vasta experiência em Assessoria Pública por prestar serviços em várias Prefeituras, Câmaras Municipais, Fundos de Saúde e Assistência Social, no Estado de Sergipe, como também, a **AT** vem desempenhando na nossa Administração, seu trabalho com excelência, tecnicidade necessária e a nosso contento.

Considerando que a **AT** inspira elevado grau de confiança à atual Administração, para executar o objeto do contrato a ser pactuado.

Considerando que a natureza singular do serviço é de difícil conceituação, pois serviços singulares são, na opinião de grande parte da doutrina, “**Aqueles que apresentam características tais que inviabilizam ou pelo menos, dificultam, e muito a sua comparação com outros**”, e como afirma Celso Antônio Bandeira de Mello, “**Só se licitam bens homogêneos, intercambiáveis, equivalentes. Não se licitam coisas desiguais**”.



**ESTADO DE SERGIPE**  
**FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL E DO TRABALHO**

Considerando que a Inexigibilidade de Licitação se configura perfeitamente no caso concreto, pois o objeto em questão no nosso entendimento é de natureza singular, por conta de suas características particulares, conhecimentos especializados, qualidades insuscetíveis, enfim, considera-se serviço inviabilizador de qualquer competição.

Considerando que é praticamente impossível comparar serviços cuja realização ou resultado decorre de conhecimento, de técnica e de cultura do ser humano, adquiridos no perpassar dos anos de sua atividade profissional, e que a notória especialização diz respeito justamente às qualidades técnicas que o profissional ou empresa goza na sociedade, fruto do acumulado conhecimento em contratações anteriores.

Considerando que a notória especialização esteja intimamente relacionada com a singularidade pretendida pela Administração.

Considerando que nos cabe atentar para o que diz o §1º, do Art. 25, da Lei nº 8.666/93, pois de acordo com o qual, a notória especialização do profissional ou de empresa, decorre justamente do conceito que dele ou dela se faz, diante de suas atividades pregressas e de outros requisitos, e que permitem inferir **“... que o seu trabalho é essencial e indiscutivelmente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato”**.

Considerando que o trabalho e nível de conhecimento do corpo técnico que compõe a empresa permite à Administração considerar que poderão de forma adequada, satisfazer plenamente aos objetivos do contrato.

Considerando que para a realização deste serviço é necessário que o futuro contratado possua habilitação técnica, que nada mais é que a capacidade legal para a consecução do serviço, e temos na **AT**, a segurança que os seus profissionais possuem habilitação suficiente para atender os anseios da administração, e os mesmos serão os responsáveis diretos para a execução dos serviços elencados na proposta da empresa em epígrafe, atendendo assim o disposto no Art. 13, §3º, da Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

Considerando que o preço apresentado para o cumprimento do objeto encontra-se dentro de parâmetros aceitáveis e de acordo com os praticados no mercado.

Considerando que Jorge Ulisses Jacoby Fernandes, relaciona no seu livro “Contratação Direta sem Licitação”, quais seriam as condições indispensáveis para esse tipo de contratação:

**“Que se trate de serviço técnico, que o serviço esteja elencado no Art. 13, da Lei 8666/93, que o serviço apresente singularidade, que o serviço não seja de publicidade e divulgação;**



ESTADO DE SERGIPE  
FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL E DO TRABALHO

que o profissional ou empresa detenha a habilitação pertinente; que o profissional ou empresa possua especialização na realização do objeto pretendido; que a especialização seja notória e que notória especialização esteja intimamente relacionada com a singularidade pretendida pela Administração”.

Tendo restado comprovado todos os requisitos necessários à contratação, e por tudo descrito, opinam essa Comissão de Licitação, pela contratação dos serviços especializados de assessoria contábil a serem prestados à Prefeitura Municipal de Riachuelo/SE, no período de 02 de Janeiro a 31 de Dezembro de 2023, através da empresa **AT CONSULTORIA LTDA**, com Inexigibilidade de Licitação de acordo com o Art. 25, II, c/c Art. 13, II da Lei 8666/93.

À Excelentíssima Senhora Secretária, para apreciação e posterior ratificação desta **Justificativa**, que deverá ser publicada na Imprensa Oficial, como atribuição de eficiência, atendendo ao disposto no *caput* do Art. 26, da Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

Riachuelo/SE, 30 de Dezembro de 2022.

---

Izaura Maria Moura Ferreira Almeida  
Presidente da CPL

Ratifico. Publique-se.

Riachuelo/SE, 30 de Dezembro de 2022.

Sandra Regina Lima Rozendo Moura  
Secretária de Assistência Social e Trabalho  
Riachuelo/SE  
Data: 31/12/2021

---

Sandra Regina Lima Rozendo Moura  
Secretária Municipal