



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA
FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL**

JUSTIFICATIVA DE DISPENSA EMERGENCIAL

RATIFICO a presente JUSTIFICATIVA
Publique-se, providencie-se o contrato.

Carira/SE, 21 de MAIO de 2020.

Valéria Santana de Lima
VALÉRIA SANTANA DE LIMA
GESTORA DO FUNDO MUNICIPAL DE
ASSISTÊNCIA

A COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO DO MUNICÍPIO DE CARIRA, ESTADO DE SERGIPE, vem, perante Vossa Excelência, apresentar a seguinte justificativa para a CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA AQUISIÇÃO EMERGENCIAL DE CESTAS BÁSICAS, EM VIRTUDE DA SITUAÇÃO DE EMERGÊNCIA EM DECORRÊNCIA DA PANDEMIA DO NOVO CORONAVÍRUS (COVID-19), PARA ATENDER A DEMANDA DA SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DE CARIRA-SERGIPE, com a empresa **Quale Alimentos Distribuidora Eireli - ME**, inscrita no CNPJ sob. Nº 27.302.334/0001-76, com sede na Rua Manoel Dantas, nº 461, Bairro José Conrado de Araújo – Aracaju/Sergipe – CEP: 49.085-210 nos termos em que preconizado na Lei nº 13.979/20 (enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus, causador do Covid-19) e demais legislação aplicável, Decreto n. 40.567 de 24 de Março de 2020 do Governo do Estado de Sergipe e Decretos 30/2020, 37/2020, 38/2020, 39/2020 e 40/2020 do Município de Carira.

A fundamentação da presente justificativa, se dá de acordo com o determinado no PARECER n. 00002/2020/CNMLC/CGU/AGU NUP: 00688.000716/2019-43 INTERESSADOS: Departamento de Coordenação e Orientação de Órgãos Jurídicos ASSUNTOS: Análise de Minutas para Contratações fundadas na Lei nº 13.979/20 (enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus, causador do Covid-19), disponibilizado pela ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO CONSULTORIA-GERAL DA UNIÃO, CAMARA



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA
FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL

NACIONAL DE MODELOS DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS - CNMLC/DECOR/CGU, que diz:

b) especialidade da dispensa de licitação tratada na Lei n. 13.979/2020 em relação ao art. 24 da Lei nº 8.666/93. 17.

As contratações de bens, insumos e serviços, inclusive os de engenharia decorrentes do enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional foram contempladas com regramento especializado que consta da Lei n. 13.979/2020. Importante observar que a situação pontual e singular que assola o país e o mundo recomendou um tratamento diferenciado para as contratações no afã de minimizar a ocorrência de potenciais prejuízos, em uma ponderação necessária entre, de um lado, o direito à vida e à saúde individual e coletiva e, de outro, o princípio da economicidade administrativa. 18. Assim sendo, a dispensa de licitação disciplinada pela Lei n. 13.979/2020 inaugura uma hipótese específica de contratação direta com uma finalidade precisa: o necessário enfrentamento da situação decorrente da ameaça representada pela COVID-19. A dispensa tratada pela novel legislação, além de possuir destinação específica, é do tipo temporária, ou seja, somente pode ser invocada enquanto perdurar a emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus. 19. Considerando a situação de extrema urgência e emergência, a lei procurou abarcar uma hipótese de contratação direta específica e temporária, em que pese guardar inspiração em algumas das disposições regulares das contratações emergenciais disciplinadas pela Lei n. 8.666/93. Note-se que as contratações diretas a serem entabuladas no âmbito da Lei n. 13.979/2020 não se confundem em absoluto com as contratações emergenciais típicas, seja pelo procedimento diferenciado tratado pela norma, seja pela aplicação direcionada e temporária. 20. Dessa forma, ainda que haja eventualmente similaridades, as hipóteses de dispensa são material e faticamente distintas, devendo ser tratadas de forma independente. Não há que se falar em arrastamento dos entendimentos doutrinários e jurisprudenciais relativos ao artigo 24, IV, da Lei n. 8.666/93 para as contratações destinadas ao atendimento da presente situação de emergência em saúde pública, tendo sempre em consideração esse caráter singular da contratação direta disciplinada pela Lei n. 13.979/2020.



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA
FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL**

Para respaldar a sua pretensão, esta Comissão traz aos autos do sobredito processo duas peças fundamentais: a primeira, da lavra pela Secretaria (*solicitação, termo de referência, justificativa*); a segunda, da empresa que se pretende contratar (*orçamentos, planilha de valor estimado e documentos da empresa*) (docs. inclusos).

Instada a se manifestar, esta Comissão Permanente de Licitação vem apresentar justificativa da dispensa de licitação *sub examine*, o que faz nos seguintes termos.

Mesmo diante da previsão na Lei nº. 8.666/93, em seu art. 24, inciso IV, dispõe, *in verbis*:

“Art. 24. É dispensável a licitação:

(...)

IV - nos casos de emergência ou de calamidade pública, quando caracterizada urgência de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares, e somente para os bens necessários ao atendimento da situação emergencial ou calamitosa e para as parcelas de obras e serviços que possam ser concluídas no prazo máximo de 180 (cento e oitenta) dias consecutivos e ininterruptos, contados da ocorrência da emergência ou calamidade, vedada a prorrogação dos respectivos contratos;”

Assim como também no art. 26, parágrafo único, da Lei nº. 8.666/93, do mesmo diploma legal estabelece as condições formais para a composição do processo de dispensa de licitação, em especial, no caso de emergência ou calamidade:

- I - caracterização da situação emergencial ou calamitosa que justifique a dispensa, quando for o caso;
- II - razão da escolha do fornecedor ou executante;
- III - justificativa do preço.
- IV - documento de aprovação dos projetos de pesquisa aos quais os bens serão alocados.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA
FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL

Vimos fundamentar o procedimento de dispensa na Lei nº 13.979/20 (enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus, causador do Covid-19), art. 4º, §1º dispõe, *in verbis*:

Art. 4º É dispensável a licitação para aquisição de bens, serviços, inclusive de engenharia, e insumos destinados ao enfrentamento da emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus de que trata esta Lei. (Redação dada pela Medida Provisória nº 926, de 2020)

§ 1º A dispensa de licitação a que se refere o **caput** deste artigo é temporária e aplica-se apenas enquanto perdurar a emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus.

O mesmo dispositivo Legal, em seu Art 4º-B, estabelece condições mínimas a serem atendidas, que elas:

Art. 4º-B Nas dispensas de licitação decorrentes do disposto nesta Lei, presumem-se atendidas as condições de: (Incluído pela Medida Provisória nº 926, de 2020)

I - ocorrência de situação de emergência; (Incluído pela Medida Provisória nº 926, de 2020)

II - necessidade de pronto atendimento da situação de emergência; (Incluído pela Medida Provisória nº 926, de 2020)

III - existência de risco a segurança de pessoas, obras, prestação de serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares; e (Incluído pela Medida Provisória nº 926, de 2020)

IV - limitação da contratação à parcela necessária ao atendimento da situação de emergência. (Incluído pela Medida Provisória nº 926, de 2020)

CONSIDERANDO, que foi decretado situação de emergência em saúde pública em decorrência da pandemia do novo coronavírus (COVID-19) pelo Município de Carira a partir do dia 16 de março de 2020, subsidiado pela declaração da Organização Mundial de Saúde (OMS) e demais dispositivos legais, no presente processo, Plano de Contingência Municipal e motivos os quais fundamentam a necessidade da referida aquisição, considerando situação de vulnerabilidades da população mais carente.



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA
FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL**

Como se observa, a lei que rege as licitações e contratos administrativos estabelece critérios objetivos para a contratação direta. E é sob a óptica desses critérios infraconstitucionais que esta Comissão demonstrará a situação emergencial que ora se apresenta.

I – Da Caracterização da Situação Emergencial

Definindo o que seja uma situação de emergência, o festejado administrativista Marçal Justen Filho, doutrinou:

“No caso específico das contratações diretas, emergência significa necessidade de atendimento imediato a certos interesses. Demora em realizar a prestação produziria risco de sacrifício de valores tutelados pelo ordenamento jurídico. Como a licitação pressupõe certa demora para seu trâmite, submeter a contratação ao processo licitatório propiciaria a concretização do sacrifício a esses valores.”¹

E não é só, o mesmo doutrinador ensina que, na defesa desses valores tutelados pelo ordenamento jurídico, deve-se aplicar o princípio da proporcionalidade:

“Em última análise, aplica-se o princípio da proporcionalidade. A contratação deverá ser o instrumento satisfatório de eliminação do risco de sacrifício dos interesses envolvidos.”²

CONSIDERANDO, que a situação de emergência em decorrência da pandemia do novo Coronavírus (COVID-19), ressalta-se a necessidade de medidas para garantia do direito à alimentação e combate à fome em caráter urgente e emergencial.

¹ Marçal Justen Filho, *in* Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 8ª edição, Dialética.

² Ob. cit.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA
FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL

CONSIDERANDO, que o estado de Emergência da pandemia causado pelo COVID-19 já foi decretado, inclusive ratificado pelo governo Estadual de Sergipe e Governo Federal;

CONSIDERANDO, que as cestas doadas a população mais carentes do Município considerando que estes se encontram em situações de vulnerabilidade, diante do estado de saúde atual que impossibilita muitas pessoas adquirirem o sustento da família, diante do isolamento social estabelecido pelos órgãos governamentais.

CONSIDERANDO, ainda justificativa elaborada pela Secretária Municipal de Assistência que diz:

O objetivo para a realização de procedimento de licitação para aquisição de cestas básicas se dá em face ao interesse público de realizar a distribuição através da Secretaria Municipal de Assistência Social as pessoas / famílias, deste município, que comprovadamente, se encontram em situação de necessidade, de acordo com avaliação que serão realizada por profissionais competentes da Secretaria de Assistência.

Nos encontramos um momento de pandemia internacional ocasionada pela infecção humana pelo coronavírus SARS-CoV-2 (COVID – 19), com impactos que transcendem a saúde pública e afetam diretamente a economia mundial, com o nosso Município a situação não é diferente, considerando que a economia local gira em torno de profissionais autônomos em sua maioria, sejam eles produtores agrícolas, pecuaristas ou comerciantes em geral.

O desafio para autoridades governamentais em todo o mundo, além das evidentes questões de saúde pública, reside em ajudar empresas e pessoas, especialmente aquelas mais vulneráveis à desaceleração do crescimento econômico, a atravessar este momento inicial, garantindo que estejam prontas para a retomada quando o problema sanitário tiver sido superado.

Neste sentido, é inegável que no Município de Carira/ SE as medidas para enfretamento dos efeitos da enfermidade gerarão um natural aumento de dispêndios públicos, anteriormente não previsíveis na realidade do nosso Município.



000097

ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA
FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL

Extrai-se, portanto, que a emergência do surto do COVID – 19 como calamidade pública gerará efeitos na economia local do Município de Carira, estado de Sergipe.

O Município de Carira, encontra-se em situação de Emergência conforme Decreto Municipal nº 65/2020 e tem adotados medidas de enfrentamento e prevenção da epidemia conforme Decreto Municipal nº 66/2020, além das medidas de Saúde e Assistência Pública.

A comida deve ser considerada direito de cada cidadão e cidadã e esse direito básico deve ser garantido pelo Município, juntamente com a sociedade civil.

Garantir o alimento para todos, superando as necessidades básicas, exige de cada um de nós o engajamento pessoal. Supõe a experiência pessoal da solidariedade e compromisso com o processo de gestão de uma nova sociedade, que atenda aos direitos e às necessidades básicas da população.

Considerando ainda a existência de casos testados positivos residentes no Município de Carira de acordo com as informações dadas pela Secretaria Municipal de Saúde e divulgação da Secretaria de Saúde do Estado.

II – RAZÃO DA ESCOLHA DO EXECUTANTE

A escolha da empresa Quale Alimentos Distribuidora Eireli - ME, não foi contingencial. Prende-se ao fato de ter sido ela a empresa que apresentou o menor valor unitário dentre aqueles orçamentos coletados pelo setor competente, para que após a devida análise e contratação junto aquelas que apresentasse menor valor (docs. nos autos). Em cumprimento ao previsto no Art 4º E, Inciso VI da Lei nº 13.979, de 6 de fevereiro de 2020:

Art. 4º-E Nas contratações para aquisição de bens, serviços e insumos necessários ao enfrentamento da emergência que trata esta Lei, será admitida a apresentação de termo de referência simplificado ou de projeto básico simplificado. (Incluído pela Medida Provisória nº 926, de 2020)



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA
FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL

VI - estimativas dos preços obtidos por meio de, no mínimo, um dos seguintes parâmetros: (Incluído pela Medida Provisória nº 926, de 2020)

a) Portal de Compras do Governo Federal; (Incluído pela Medida Provisória nº 926, de 2020)

b) pesquisa publicada em mídia especializada; (Incluído pela Medida Provisória nº 926, de 2020)

c) sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo; (Incluído pela Medida Provisória nº 926, de 2020)

d) contratações similares de outros entes públicos; ou (Incluído pela Medida Provisória nº 926, de 2020)

e) pesquisa realizada com os potenciais fornecedores; e (Incluído pela Medida Provisória nº 926, de 2020)

VII - adequação orçamentária. (Incluído pela Medida Provisória nº 926, de 2020)

III – JUSTIFICATIVA DO PREÇO

Conforme se pode constatar através da confrontação dos orçamentos apresentados, verifica-se, facilmente, que a empresa **Quale Alimentos Distribuidora Eireli - ME**, apresentou o menor preço de acordo com pesquisa de mercado realizada pelo setor de compras deste Município, demonstrando estar em conformidade com o praticado no mercado de acordo com comparativo de preços (docs. nos autos).

Diante da fundamentação fático-jurídica, e:

CONSIDERANDO, que o Fundo Municipal de Assistência não pode deixar de participar, ativamente, de suas obrigações, posto que são inerentes às suas atividades e objetivo principal deste Órgão.



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIRA
FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL

CONSIDERANDO, ainda, que a população não pode ficar desassistida, causando, desta forma, irreparáveis males à sociedade carirense;

Ex positis é que entendemos ser dispensada a licitação, pois caracterizada está a situação emergencial na consideração o caráter singular da contratação direta disciplinada pela Lei n. 13.979/2020.

Assim, colhidos os orçamentos de 03 (três) empresas e analisadas as documentações exigidas foi, como já dito, classificada a empresa **Quale Alimentos Distribuidora Eireli - ME** que apresentou o Valor Global de R\$ 28.000,00 (vinte e oito mil reais).

As despesas decorrentes da presente dispensa de licitação correrão por conta da dotação orçamentária do exercício 2020 conforme segue;

100200 – FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL
 08.244.0006.2056 BENEFÍCIOS EVENTUAIS
 33904600 AUXÍLIO-ALIMENTAÇÃO
 33903200 MATERIAL DE DISTRIBUIÇÃO GRATUITA
 FONTE DE RECURSO 100100000/131100000/139000000

Então, em cumprimento ao disposto no *caput* do art. 26 da mesma norma jurídica, submetemos a presente justificativa a Senhora Secretária Municipal de Assistência Social deste Município de Carira – Sergipe, para apreciação e posterior ratificação, após o que deverá ser publicada na imprensa oficial.

Carira/SE, 19 de Maio de 2020.

 JULCEMARA ANDRADE DA CRUZ TAVARES
 Presidente da CPL

 SILVEIRA AMBROSIO DA SILVA
 Secretário da C.P.L.

 TÂNIA MARIA CHAGAS
 Membro da C.P.L.