



PREFEITURA MUNICIPAL DE
BOQUIM

000003

E.T.P.

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR -
2024 – SECRETARIA MUNICIPAL
DE SAÚDE E BEM-ESTAR

**Medicamentos para Assistência Farmacêutica Básica da
ABC Farma**

Boquim/SE, 26 de Abril de 2024

ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOQUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE E BEM ESTAR

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

1. INFORMAÇÕES

Este Estudo Técnico Preliminar – ETP, tem como objetivo assegurar a viabilidade técnica e a razoabilidade da contratação pública, para a disponibilização de medicamentos para a assistência farmacêutica básica da lista ABC Farma, conforme histórico de demanda dos produtos pelo período de 12 (doze) meses, servindo como base para a elaboração do Termo de Referência, de acordo com a Lei 14.133, art. 18 e seus incisos.

2. NECESSIDADE

2.1. Descrição da necessidade

A disponibilização criteriosa de medicamentos da lista ABC Farma transcende a mera necessidade logística, representando um pilar fundamental na promoção da saúde pública e no bem-estar dos pacientes da rede básica do município de Boquim/SE. Este processo garante não somente o acesso ininterrupto a uma gama de medicamentos essenciais dentro do espectro da Assistência Farmacêutica Básica, mas também assegura a continuidade e a eficácia das operações nas unidades de saúde locais. A disponibilidade constante desses medicamentos é crucial para a prevenção efetiva de doenças, o manejo adequado de condições crônicas, e a redução do risco de sobrecarga nos serviços de emergência, culminando em uma melhoria tangível na qualidade de vida de todos os munícipes.

Além de atender às necessidades imediatas de saúde, esta estratégia de aquisição é essencial para o alinhamento às políticas públicas locais, especificamente à Lei Municipal nº 1045/2023, de 19 de dezembro de 2023. Esta legislação estabelece as diretrizes para o programa de concessão de benefícios no âmbito da Secretaria Municipal da Saúde e Bem-Estar, reforçando o compromisso da administração municipal com a saúde pública e a responsabilidade social. A aderência a esta lei não apenas evidencia o compromisso com a governança transparente e responsável, mas também promove uma abordagem holística para o atendimento das necessidades de saúde da população.

ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOQUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE E BEM ESTAR

Portanto, a efetiva implementação desta política de aquisição de medicamentos reflete uma gestão pública consciente, que prioriza a saúde e a qualidade de vida dos cidadãos de Boquim/SE. Além disso, reitera a importância de um planejamento estratégico e integrado que antecipa e responde às demandas de saúde da comunidade, garantindo uma rede de suporte robusta para a população. Este esforço conjunto entre diferentes esferas da administração municipal é um testemunho do compromisso com a excelência em serviços de saúde, marcando um passo significativo em direção a um futuro mais saudável e próspero para todos os habitantes de Boquim/SE.

2.2. Área Requisitante

Setor de Benefícios da Política Municipal de Saúde - Serviço Social através do Fundo Municipal de Saúde – FMS.

2.3. Requisitos da Contratação

A Contratação deverá se dar através de pregão eletrônico, e por se tratar de uma demanda que decorre do fornecimento dos medicamentos que atendam às necessidades dos pacientes do SUS, conforme levantamento prévio, tais como: medicamentos que não constam na lista do SUS e suplementos alimentares para atender demandas específicas. E, considerando a possibilidade de aquisição de quantitativos parcelados durante o período de vigência da Ata e a disponibilidade orçamentária a cada pedido de fornecimento, optou-se pelo fornecimento dos bens através do sistema de registro de preços.

Evidencia que o critério de julgamento das propostas serão pelo de **MAIOR DESCONTO POR ITEM**.

A contratação objeto deste certame está alinhada ao Planejamento Estratégico Institucional da Secretaria Municipal de Saúde e Bem-Estar por meio do Fundo Municipal de Saúde (FMS), sobre a perspectiva de garantir os direitos de cidadania promovendo a melhoria das condições de locomoção de pacientes.

ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOQUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE E BEM ESTAR

3. SOLUÇÃO

3.1. Levantamento de Mercado

Opções de mercado:

- ✓ Parcerias com laboratórios farmacêuticos: O Fundo Municipal de Saúde pode estabelecer parcerias com laboratórios farmacêuticos para a aquisição de medicamentos essenciais. Isso pode incluir acordos de compra direta ou condições especiais para fornecimento.
- ✓ Compra através de consórcios de saúde: Utilização de consórcios intermunicipais de saúde para a compra compartilhada de medicamentos, reduzindo custos e aumentando o poder de negociação.
- ✓ Aquisição direta de distribuidores locais: O Fundo Municipal de Saúde pode optar pela compra de medicamentos diretamente de distribuidores certificados, garantindo assim uma variedade de opções e disponibilidade contínua.

Solução:

Considerando as seguintes vantagens da alternativa escolhida,

- ✓ Permite a aquisição de medicamentos específicos conforme a lista de essenciais do SUS, adequando-se às necessidades dos pacientes atendidos. Permite negociação de preços e condições de pagamento.
- ✓ Facilita a negociação de preços e condições de pagamento.
- ✓ Assegura o controle sobre a qualidade e a procedência dos medicamentos, o que é fundamental para a segurança dos pacientes

Considera-se viável a aquisição de medicamentos, tendo em vista que serão disponibilizados aos usuários do SUS, visando atender às necessidades contínuas de tratamento. A demanda por medicamentos tem como base os processos apresentados e solicitados pela Secretaria Municipal de Saúde, por meio de relatórios médicos e epidemiológicos. As solicitações podem vir de demandas espontâneas, encaminhamentos das equipes de saúde ou de ações judicializadas que justifiquem a necessidade de cada paciente.

Assim, ratifica-se que as diversas empresas aptas a fornecer os medicamentos da lista ABC Farma serão selecionadas por meio de um pregão eletrônico. Este processo será conduzido sob o critério de maior desconto oferecido, visando otimizar o uso dos recursos públicos. Nos últimos

ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOQUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE E BEM ESTAR

exercícios, o poder executivo vem utilizando o sistema de registro de preços para proceder a essas aquisições, assim, avaliamos que a melhor solução para a contratação em tela, no atual contexto socioeconômico, no que tange aos aspectos da ampliação da competitividade, economicidade e eficácia, é a aquisição dos equipamentos por meio da compra pelo menor preço vigente no mercado e a efetiva entrega dos mesmos.

3.2. Descrição da solução como um todo

Para atender sobre a aquisição dos medicamentos da lista ABC Farma, solicita abertura de processo licitatório dentro das tramitações da Administração Municipal, e os moldes vigentes.

A aquisição dos medicamentos listados na ABC Farma é essencial para atender às demandas da saúde pública municipal. Esses medicamentos são críticos para o tratamento de diversas condições de saúde da população e garantirão a continuidade dos serviços prestados pelas unidades de saúde locais.

Foram consideradas outras alternativas, como compras fracionadas ou emergenciais, porém, essas opções se mostraram menos vantajosas devido ao maior custo e risco de desabastecimento. A licitação planejada e estruturada se apresentou como a solução mais eficiente e segura. A abertura do processo licitatório segue as diretrizes estabelecidas pela nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos, que promove maior transparência, competitividade e controle nas contratações públicas. A proposta atende aos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

3.3. Estimativa de Quantidade

Estima-se adquirir as quantidades descritas a seguir:

- ✓ De acordo com a demanda da Secretaria Municipal de Saúde.

3.4. Estimativa do valor

Esta aquisição está estimada em aproximadamente **R\$ 166.000,00 (cento e sessenta mil reais)**

No entanto, por se tratar de apenas uma estimativa, não pode o mesmo ser considerado como preço transacional, haja vista que no preço transacional devem ser levado em consideração outros fatores, como local de entrega, periodicidade etc.

**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOQUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE E BEM ESTAR**

O orçamento para a aquisição dos medicamentos será baseado na estimativa de custos derivada da análise de mercado e do volume de compra. Deverá considerar o preço médio atual dos medicamentos na lista ABC Farma, ajustado pelo desconto esperado no processo licitatório. É crucial garantir que o orçamento esteja alinhado com as diretrizes orçamentárias do município e com os fundos disponíveis para a saúde.

Seguem valores (estimados)

ITEM	DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO	MARCA	UNIDADE	QUANTIDADE	MÉDIA DESCONTO	R\$ UNITÁRIO	R\$ TOTAL
1	Aquisição de medicamentos DE REFERÊNCIA (ÉTICOS) com base na listagem de A à Z do Órgão Oficial da Associação Brasileira do Comércio Farmacêutico - ABCFARMA/GUIA DA FARMÁCIA.	ABC FARMA	DESCONTO	1	2%	R\$ 28.000,00	R\$ 28.000,00
2	Aquisição de medicamentos GENÉRICOS com base na listagem de A à Z do Órgão Oficial da Associação Brasileira do Comércio Farmacêutico - ABCFARMA/GUIA DA FARMÁCIA.	ABC FARMA	DESCONTO	1	2,33%	R\$ 50.000,00	R\$ 50.000,00
3	Aquisição de medicamentos SIMILARES com base na listagem de A à Z do Órgão Oficial da Associação Brasileira do Comércio Farmacêutico - ABCFARMA/GUIA DA FARMÁCIA.	ABC FARMA	DESCONTO	1	2,33%	R\$ 38.000,00	R\$ 38.000,00
4	Aquisição de suplementos alimentares	ABC FARMA	DESCONTO	1	2,33%	R\$ 50.000,00	R\$ 50.000,00
						TOTAL: R\$ 166.000,00	

3.5. Justificativa para parcelamento ou não do objeto:

A licitação será dividida por itens em virtude de não haver necessidade de agrupamento do objeto a ser licitado, assim, proporcionando ampliação da competição entre os interessados e evitar a concentração de mercado.

3.6. Contratações Correlatas

Não há contratações correlatas.

3.7. Alinhamento entre a contratação e o Planejamento

Esta necessidade de contratação está solidamente fundamentada e alinhada com a Lei Orçamentária Anual (LOA), que assegura a previsão orçamentária e financeira para as despesas de

ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOQUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE E BEM ESTAR

rotina necessárias ao funcionamento da administração pública, além de constar no item 85 do Plano de Contratação Anual (PCA).

Ademais, é importante ressaltar que esta contratação está devidamente prevista no Plano Anual de Contratação, evidenciando a sua integração e alinhamento com o planejamento estratégico da administração do Município de Boquim. Esse alinhamento é essencial para assegurar a eficácia da gestão pública e o atendimento das necessidades da comunidade de forma planejada.

A inclusão desta aquisição no Plano Anual de Contratação confirma o compromisso com a transparência e a eficiência administrativa, estando em plena conformidade com os princípios estabelecidos pela Nova Lei de Licitações e Contratos – Lei nº 14.133/2021. Especificamente, conforme delineado nos artigos 12, inciso VII, e 18, a lei destaca a importância de um planejamento prévio que deve ser detalhado na fase preparatória do processo licitatório:

Art. 18. Define que a fase preparatória da licitação caracteriza-se pelo planejamento minucioso, que deve estar em harmonia tanto com o Plano Anual de Contratações, quando existente, quanto com as leis orçamentárias. Essa etapa preliminar abarca análises técnicas, de mercado e administrativas fundamentais para a contratação, garantindo:

§ 1º Que o Estudo Técnico Preliminar, mencionado no inciso I deste artigo, detalhe claramente o desafio a ser superado e aponte a solução mais efetiva, possibilitando a análise da viabilidade técnica e econômica da contratação. Este deve incluir:

I -;

II - a demonstração da inclusão da contratação no Plano Anual de Contratações, evidenciando o seu alinhamento estratégico com o planejamento administrativo global.

Ao garantir que a contratação proposta esteja contemplada no Plano Anual de Contratação, fortalecemos o gerenciamento eficaz dos recursos públicos e asseguramos que as ações da administração pública estejam sincronizadas com as expectativas e necessidades da comunidade local.

ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOQUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE E BEM ESTAR

4. PLANEJAMENTO

4.1. Resultados Pretendidos

Garantir melhor acesso ao tratamento para pacientes que enfrentam diversas condições de saúde, seja para idosos, crianças/adolescentes, pessoas com deficiências ou aqueles em processo de recuperação de acidentes ou doenças. A aquisição de medicamentos visa proporcionar uma melhoria significativa na qualidade de vida e promover a recuperação e o bem-estar de todos os munícipes que necessitam de intervenções farmacológicas.

4.2. Providências a serem adotadas

Para atender as necessidades expressas, foram realizadas: levantamento de demanda, pesquisa de mercado, previsibilidade de recursos, garantia do direito à saúde, solicitando assim abertura de processo licitatório.

O município possui almoxarifado para recepção adequada das entregas, e os servidores que atuam nas áreas de gestão e fiscalização de contratos foram capacitados para atuação efetiva acerca da execução dos mesmos, não necessitando nesse momento de adoção de providências.

4.3. Impacto Ambiental

A aquisição de medicamentos traz desafios e responsabilidades relacionadas ao impacto ambiental, tanto na fase de produção quanto na disposição final dos produtos e resíduos associados. O processo de produção dos medicamentos pode gerar emissões e resíduos químicos, enquanto as embalagens frequentemente envolvem o uso de plásticos, metais e outros materiais não biodegradáveis.

Para abordar essas questões de forma responsável, a Secretaria Municipal de Saúde e Bem-Estar adota um Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde (PGRSS). Este plano é essencial para assegurar que todos os resíduos gerados, tanto no processo de distribuição quanto de uso dos medicamentos pelos munícipes, sejam coletados, tratados e descartados de maneira adequada, minimizando os impactos ambientais.

O PGRSS incluirá estratégias para:

- Reduzir a geração de resíduos: Priorizando a compra de medicamentos com menor impacto de embalagem e incentivando práticas de redução de resíduos entre os fornecedores.

ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOQUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE E BEM ESTAR

- Segregar resíduos de acordo com suas características: Diferenciando resíduos recicláveis, orgânicos, e perigosos, garantindo que cada tipo seja tratado da forma mais adequada.

- Tratamento e disposição adequados: Utilizando métodos comprovados para o tratamento e a disposição segura de resíduos perigosos, como os farmacêuticos, para evitar contaminação do solo e dos corpos d'água.

- Educação e conscientização: Promovendo programas de educação para os profissionais de saúde e a comunidade sobre a importância do descarte correto de medicamentos e seus resíduos.

Implementar o PGRSS não apenas ajuda a mitigar os impactos negativos ao meio ambiente, mas também reforça o compromisso do município com práticas de saúde pública responsáveis e sustentáveis, contribuindo para um futuro mais seguro e saudável para todos os cidadãos.

5. MAPEAMENTO DE RISCOS

O mapeamento de riscos permite a identificação, avaliação e gerenciamento dos riscos que possam comprometer o sucesso da contratação e da gestão contratual. Para cada risco identificado, define-se: a probabilidade de ocorrência dos eventos, os possíveis danos potenciais, possíveis ações preventivas e contingências, bem como a identificação de responsáveis por ação. Após a identificação e classificação, deve-se executar uma análise qualitativa e quantitativa dos riscos.

A análise quantitativa dos riscos consiste na classificação conforme a relação entre a probabilidade e o impacto. Tal classificação resultará no nível de risco e direcionará as ações relacionadas aos riscos durante a fase de planejamento e gestão do contrato.

**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOQUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE E BEM ESTAR**

Item	Descrição do risco	Nível de Risco	Impacto	Ações Preventivas	Ações de Contingência
1	Morosidade nos procedimentos das fases interna e externa do processo.	Médio	-Não atendimento à demanda no prazo necessário.	-Trabalhar com celeridade no processo.	-Realizar os ETP e elaborar o TR com tempo suficiente para a tramitação do processo.
2	Inexecução contratual parcial ou total do fornecimento a ser contratado.	Médio	- Interrupção do fornecimento	-Avaliar de forma criteriosa a qualificação econômico-financeira dos licitantes.	-Aplicar as penalidades contratuais e buscar nova alternativa de contratação.
3	Especificação e quantitativo insuficiente.	Baixo	- O fornecimento não atenderá as demandas da secretaria.	- Revisão de cada cláusula de obrigações da contratuais e a forma de realização do fornecimento.	-Definir os quantitativos estimados a ser contratado com base no exercício anterior e a realidade exercício atual, estabelecendo uma margem de segurança para casos atípicos.
4	Fornecimento ineficaz	Alto	-Haverá prejuízos às atividades culturais.	-Realizar a fiscalização do contrato de forma assídua e eficaz.	-Notificar o fornecedor sobre a insuficiência do fornecimento.

5. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Diante dos fundamentos apontados nesse Estudo técnico preliminar, reforça a **VIABILIDADE** de abertura de processo licitatório para atender a demanda de paciente com dificuldades de locomoção.

ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOQUIM
SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE E BEM ESTAR

Boquim – SE, 26 de Abril de 2024.

Responsáveis pela elaboração,

~~Gleicimara Santos Rodrigues~~ Gleicimara Santos Rodrigues
~~Assistente Social~~ Assistente Social
~~CRESS: 2994~~ CRESS: 2994

GLEICIMARA SANTOS RODRIGUES

Chefe de Divisão-Assistente Social

Matrícula 10000613

~~Francierica Alves de Feitas~~ Francierica Alves de Feitas
Nutricionista
Matrícula 1000001225