



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE AMPARO DO SÃO FRANCISCO  
COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

Ratifico. Publique-se  
Em, 02 de janeiro de 2017.

  
Franklin Ramires Freire Cardoso  
Prefeito Municipal

**JUSTIFICATIVA**  
**DISPENSA DE LICITAÇÃO Nº 02/2017**

A Comissão Permanente de Licitação da Prefeitura Municipal de Amparo do São Francisco/SE, instituída pela **Portaria nº 01/2017**, de 02 de janeiro de 2017, vem apresentar Justificativa de Dispensa de Licitação, em virtude do caráter emergencial, para a prestação de serviços de telecomunicações para prover acesso dedicado a internet, link dedicado full de velocidade, com disponibilização e manutenção dos equipamentos (termo de comodato) necessários para realização dos serviços, para atender os pontos de atendimento remotos do fundo municipal de saúde, em caráter emergencial para atender as diversas secretarias, conforme o quanto disposto neste processo.

Para respaldar a sua pretensão, esta Comissão traz aos autos do sobredito processo orçamento e documentos da empresa que se pretende contratar (docs. inclusos).

A Comissão colaciona, ainda, aos autos, orçamentos de outras empresas, além de diversos elementos que se constituem o processo em si.

Instada a se manifestar, esta Comissão Permanente de Licitação vem apresentar justificativa da dispensa de licitação *sub examine*, o que faz nos seguintes termos.





ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE AMPARO DO SÃO FRANCISCO  
COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

A Lei nº. 8.666/93, em seu art. 24, inciso IV, dispõe, *in verbis*:

**"Art. 24. É dispensável a licitação:**

**(...)**

**IV - nos casos de emergência ou de calamidade pública, quando caracterizada urgência de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares, e somente para os bens necessários ao atendimento da situação emergencial ou calamitosa e para as parcelas de obras e serviços que possam ser concluídas no prazo máximo de 180 (cento e oitenta) dias consecutivos e ininterruptos, contados da ocorrência da emergência ou calamidade, vedada a prorrogação dos respectivos contratos;"**

Em seguida, o mesmo diploma legal estabelece as condições formais para a composição do processo de dispensa de licitação, em especial, no caso de emergência ou calamidade (*ex vi* do art. 26, parágrafo único, da Lei nº. 8.666/93): Ei-las:

- I - caracterização da situação emergencial ou calamitosa que justifique a dispensa, quando for o caso;
- II - razão da escolha do fornecedor ou executante;
- III - justificativa do preço.

Como se observa, a lei que rege as licitações e contratos administrativos estabelece critérios objetivos para a contratação direta. E é sob a óptica desses critérios infraconstitucionais que esta Comissão demonstrará a situação emergencial que ora se apresenta.

**I - Da Caracterização da Situação Emergencial**

Sabe-se que as Secretarias, por força da sua natureza jurídica, sujeita-se ao Estatuto das Licitações e Contratos, máxime quando utiliza recursos provenientes da Fazenda Pública.

É bem de perceber, todavia, que nem sempre é possível instaurar-se um procedimento licitatório (o que ocorre no presente caso). A regra é licitar; no entanto, a Lei nº. 8.666/93 excepciona casos em que esta é dispensável, dispensada ou inexigível.

A dispensa da licitação pressupõe uma situação em que, sendo viável a licitação, poderá a Administração deixar de fazê-la, momentânea e



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE AMPARO DO SÃO FRANCISCO  
COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

excepcionalmente, em razão do interesse do serviço. Trata-se, portanto, de uma faculdade, que pode vir a se tornar uma obrigação, principalmente diante das circunstâncias do caso concreto e da altivez dos bens jurídicos a serem protegidos.

Definindo o que seja uma situação de emergência, o festejado administrativista Marçal Justen Filho, doutrinou:

**"No caso específico das contratações diretas, emergência significa necessidade de atendimento imediato a certos interesses. Demora em realizar a prestação produziria risco de sacrifício de valores tutelados pelo ordenamento jurídico. Como a licitação pressupõe certa demora para seu trâmite, submeter a contratação ao processo licitatório propiciaria a concretização do sacrifício a esses valores."**<sup>1</sup>

E não é só, o mesmo doutrinador ensina que, na defesa desses valores tutelados pelo ordenamento jurídico, deve-se aplicar o princípio da proporcionalidade:

**"Em última análise, aplica-se o princípio da proporcionalidade. A contratação deverá ser o instrumento satisfatório de eliminação do risco de sacrifício dos interesses envolvidos."**<sup>2</sup>

As Secretarias Municipais de Amparo do São Francisco funciona na sede do seu município, formando um complexo de atendimento à comunidade Amparense.

Estas Secretarias, no desenvolvimento de seus objetivos sociais, tentando minimizar as diferenças existentes no âmbito social e resgatando a dignidade da pessoa humana, vem implementando ações que objetivam a potencialização do dever da mesma de promover o completo e eficiente atendimento público, redução das mazelas que acometem a população e um efetivo atendimento dos serviços públicos municipais.

Assim sendo, em se tratando de um órgão cujos programas estão voltados para a melhoria da qualidade de vida da população Amparense, tem-se dentre outras as funções administrativas necessárias ao bom andamento da Secretaria.

<sup>1</sup> Marçal Justen Filho, in Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 8ª edição, Dialética.

<sup>2</sup> Ob. cit.

[assinatura]



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE AMPARO DO SÃO FRANCISCO  
COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

Tais ações têm, graças à interação das esferas Federal e Estadual, alcançado resultados positivos, com louvores, e ainda, à atuação dos abnegados técnicos que, em virtude de seus conhecimentos específicos e difundidos, têm prestado relevante serviços ao povo de Amparo do São Francisco.

Ocorre que, para o desenvolvimento de tais atividades, e projetos é imprescindível deslocamento por via terrestre, por meio automotivo, para que sejam atingidos nossos objetivos.

Ora, zelar pelo erário é preocupação de todo Administrador, assim como de seus administrados, e tudo fora feito nesse sentido, como faz prova a realização de todos os trâmites legais. Entretanto, igual zelo tem o administrador, os administrados, enfim, o município, com aquele mais longínquo munícipe que carece dos efeitos dos citados Serviços, dever do Poder Público.

E, nesse diapasão, necessário se faz o fornecimento de material de expediente para atender as necessidades das diversas Secretarias Municipais.

Devemos, ainda, encarar a prestação de serviços de telecomunicações para prover acesso dedicado a internet, link dedicado full de velocidade, com disponibilização e manutenção dos equipamentos (termo de comodato) necessários para realização dos serviços, para atender os pontos de atendimento remotos do fundo municipal de saúde, em caráter emergencial. E, assim, podemos constatar, hialinamente, que ambos se fazem presentes no objeto da contratação, pois o fim ao qual se destina a contratação é de interesse público.

Perlustrando Marçal Justen Filho, resta claro o interesse público na contratação ora pretendida. Veja-se:

***"A contratação administrativa pressupõe atendimento ao interesse público. Isso significa que a ausência da contratação representaria um prejuízo para o bem público. Se inexistisse um interesse público em risco, nem caberia intervenção do Estado. A atividade pública não pode ser suprimida ou diferida para o futuro. Afinal, essas são características inerentes à Administração Pública."***<sup>3</sup>

E, complementando, assevera:

<sup>3</sup> Ob. cit.



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE AMPARO DO SÃO FRANCISCO  
COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

**"Na generalidade dos casos em que o Estado dispõe-se a contratar, é motivado a atuar para evitar dano potencial."**<sup>4</sup>

Por fim, vale ressaltar que a não aquisição de material de expediente, de forma emergencial, tendo em vista não haver, ainda, tempo hábil para abertura de um processo licitatório na modalidade Pregão, visto que, publicar um pregão requer no mínimo 08 (oito) dias úteis, para abertura do mesmo, tempo o qual não dispomos no momento já que iniciamos os trabalhos no dia 02.01.2017 e havendo necessidade do fornecimento de material de expediente das Secretarias Municipais de forma que acarretará em atraso das ações a serem aplicadas ou dadas continuidade,.

Reponta extreme de dúvidas, portanto, que a situação que nos apresenta é, tipicamente, emergencial, exigente de uma solução imediata e eficaz.

Não se pode, ainda, olvidar que o fato de que o competente procedimento licitatório para a contratação já se encontra em andamento; entretanto, devidos aos trâmites administrativo-burocrático-legais, não se permite que a mesma seja efetivada e concluída em tempo hábil para a pretendida contratação, já que o contrato anterior findou-se em 31/12/2016 por conta das exigências legais, sendo que a necessidade do fornecimento de material de expediente é imediata e necessária, pelos motivos já expostos, o que findaram por originar o presente procedimento emergencial, perfeitamente justificável e plausível.

Jorge Ulisses Jacoby Fernandes já doutrinou:

**"Aqui tem-se situação em que a Administração pretendia promover, por exemplo, a contratação de um serviço de natureza contínua, devidamente precedido de processo licitatório que, por razões alheias à Administração, não vem a ser concluído em tempo de possibilitar a contratação.**

**Esse é um caso excepcional em que os órgãos de controle têm admitido que a Administração contrate diretamente uma empresa até que o processo licitatório seja concluído, e tão somente para esse fim."**<sup>5</sup>

<sup>4</sup> Ob. cit.

<sup>5</sup> Jorge Ulisses Jacoby Fernandes, *in* Contratação Direta sem Licitação, 5ª edição, Brasília Jurídica.



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE AMPARO DO SÃO FRANCISCO  
COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

A situação emergencial, portanto, existe e a presente dispensa tem por fim proteger o interesse público.

**II – Razão da Escolha do Executante**

A escolha da empresa **DANILO LIBORIO FRAGA SOARES INFORMATICA E SERVIÇOS.** não foi contingencial. Prende-se ao fato de ter sido ela a que apresentou o menor preço dentre aquelas que apresentaram propostas para aquisição (docs.nos autos).

**III – Justificativa do Preço**

Conforme se pode constatar através da confrontação dos orçamentos apresentados pelas demais empresas e da proposta apresentada pela empresa **DANILO LIBORIO FRAGA SOARES INFORMATICA E SERVIÇOS.**, verifica-se, facilmente, ser este compatível com os praticados no mercado, estando, inclusive, um pouco abaixo daqueles.

Diante da fundamentação fático-jurídica, e:

Considerando a implantação e implementação de projetos pelas Secretarias Municipais, além da realização de seus atos administrativos diários;

Considerando a complexidade da efetiva prestação de serviços junto a comunidade Amparense, configurando-se a necessidade dessa aquisição para que seus servidores tenham condições de efetivar essa aquisição , além do funcionamento da máquina pública;

*Considerando*, por fim, que o competente procedimento licitatório para o fornecimento de aquisição de material de expediente encontra-se em andamento, é que se faz dispensada a licitação.

*Ex positis* é que entendemos ser dispensada a licitação, pois caracterizada está a situação emergencial na forma do artigo 24, IV c/c art. 26, parágrafo único, todos da Lei nº 8.666/93, em sua edição atualizada, pelo prazo de até 60 (sessenta) dias ou até a assinatura do contrato definitivo decorrente do procedimento licitatório em andamento, o que primeiro ocorrer.

Assim, colhidas as propostas de preços de 03 (três) empresas e analisada a documentação exigida foi, como já dito, classificada a empresa

[assinaturas]



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE AMPARO DO SÃO FRANCISCO  
COORDENADORIA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

**DANILO LIBORIO FRAGA SOARES INFORMATICA E SERVIÇOS.** em 1º lugar, por ter apresentado menor preço. A proposta da empresa vencedora apresentou valores de acordo com a realidade do mercado.

As despesas decorrentes da presente dispensa de licitação correrão por conta da dotação orçamentária abaixo:

Prefeitura Municipal de Amparo do São Francisco - Unidade gestora: 20003 - Atividade: Fundo Municipal de Saúde de Amparo do São Francisco - Unidade gestora: 09009 - Atividade: 10.301.1037: 2008 - Manutenção do Fundo Municipal de Saúde - 3390.30.00 - Outros Serviços de Terceiro - Pessoa Jurídica - Fonte 006.

Fundo Municipal de Assistência Social - Unidade gestora: 018010 - Atividade: 08.244.1036: 2068 - IGD-SUAS - 3390.30.00 - Outros serviços de terceiros - Pessoa Jurídica - Fonte 030.

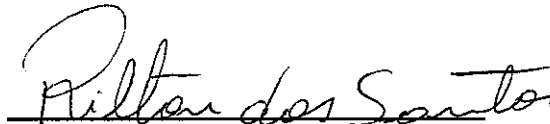
Prefeitura Municipal de Amparo do São Francisco - Unidade gestora: 20003 - Atividade: 04.122.1033:2004 - Manutenção da Secretaria de Administração - 3390.30.00 - Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica - Fonte 000.

Prefeitura Municipal de Amparo do São Francisco - Unidade gestora: 20016 - Atividade: 12.361.1034:2075 - Manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental - 3390.30.00 - Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica - Fonte 003.

Então, em cumprimento ao disposto no *caput* do art. 26 da mesma norma jurídica, submetemos a presente justificativa Ao Exmo Sr Prefeito de Amparo do São Francisco, para apreciação e posterior ratificação, após o que deverá ser publicada na imprensa oficial.

Amparo do São Francisco/SE, 02 de janeiro de 2017.

  
EDIMILSON DOS SANTOS  
Presidente da CPL

  
RILTON DOS SANTOS  
Membro da CPL

  
IGO LEONARDO DOS SANTOS  
Membro da CPL