



ESTADO DE SERGIPE
MUNICIPIO DE GENERAL MAYNARD

JUSTIFICATIVA

INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO nº 026/2022

A SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO, DO MUNICÍPIO DE GENERAL MAYNARD, ESTADO DE SERGIPE, vem justificar o caráter de inexigibilidade de licitação, em atendimento ao art. 26, *caput* da Lei nº 8.666/93, apresentar Justificativa para formalização de Processo de Inexigibilidade de Licitação nº 11/2021 visando à contratação da empresa **ANA LUCIA DOS SANTOS ASSESSORIA TECNICA LICITAR**, para prestação de serviços, Prestação de serviços de assessoria e consultoria na execução e elaboração de processos licitatórios, in loco, para a prefeitura deste Município, Fundos Municipais de Saúde e Assistência Social.

Para respaldar a sua pretensão, trazemos aos autos do sobredito processo peças fundamentais: Proposta do serviço a ser prestado e documentos da contratada, projeto básico, além de outros elementos que se constituem no processo em si.

Em que pese a inviabilidade de competição, ainda assim, é inexigível o Processo Licitatório, em razão dos requisitos, todos voltados para o objeto do projeto básico, bem como para a pessoa a ser contratada.

Instada a se manifestar, vem apresentar a justificativa de inexigibilidade de licitação *sub examine*, o que faz nos seguintes termos:

A Lei nº 8.666/93, no art. 25, II e §1º dispõe, *in verbis*:

Art. 25 – É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

(...)

II – para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade ou divulgação;

(...)

§1º - Considera-se de notória especialização o profissional ou empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica, ou de outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e indiscutivelmente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato.

Já o suso-aludido artigo 13, em seu inciso III, com a redação introduzida pela Lei nº 8.883/94, esclarece-nos:



ESTADO DE SERGIPE
MUNICIPIO DE GENERAL MAYNARD

Art. 13 – Para os fins desta Lei, consideram-se serviços técnicos profissionais especializados os trabalhos relativos a:

(...)

III – assessorias ou consultorias técnicas e auditorias financeiras ou tributárias;

Em seguida, o mesmo diploma legal estabelece as condições formais para a composição do processo de inexigibilidade de licitação (ex vi do art. 26, parágrafo único, da Lei nº 8.666/93); Ei-las:

1 - Razão da escolha da executante;

2 - Justificativa do preço.

A inexigibilidade de licitação pressupõe uma situação em que esta não é viável ou, em sendo viável, compete ao caráter discricionário do administrador realizá-la ou não, tendo em vista o interesse público e visando o bem comum. Ou seja, a licitação inexigível pode vir a ser uma obrigação, a depender das circunstâncias do caso concreto e da altivez dos bens jurídicos a serem protegidos.

Assim, como se observa, a lei que rege as licitações e contratos administrativos estabelece critérios objetivos para a contratação direta. E é sob a óptica desses critérios infraconstitucionais que esta Comissão demonstrará a situação de inexigibilidade de licitação que ora se apresenta.

Definindo, de forma bastante clara e sucinta, o que seja necessário para uma contratação direta nos moldes do art. 25, II da Lei de Licitações e Contratos, o artigo mencionado estabelece: serviços técnicos de natureza singular e profissionais ou empresas de notória especialização.

Analisando-se, agora, passo a passo, os requisitos exigidos para se configurar a inexigibilidade, vê-se que a empresa **ANA LUCIA DOS SANTOS ASSESSORIA TECNICA LICITAR**, preenche os requisitos para a devida contratação, conforme a farta documentação apresentada e como vemos, a seguir.

Assim, de cada um dos requisitos preestabelecidos, temos:

➤ O serviço técnico é todo aquele em que se exige uma habilitação para ser realizado. Não se trata, simplesmente, da realização de um mero serviço comum; pelo contrário, é algo que exige um certo conhecimento para a sua realização. Ora, a consultoria técnica especializada na área de assistência social não é um serviço comum; é um serviço altamente técnico, profissional e especializado, principalmente em virtude da sua complexidade. Hely Lopes Meirelles, com lapidar clareza, assere:

"Serviços técnicos profissionais são todos aqueles que exigem habilitação legal para a sua execução. Essa habilitação varia desde o simples registro do profissional ou firma na repartição



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GENERAL MAYNARD

administrativa competente, até o diploma de curso superior oficialmente reconhecido. O que caracteriza o serviço técnico é a privatividade de sua execução por profissional habilitado, seja ele um mero artífice, um técnico de grau médio ou um diplomado em escola superior."

E, nesse diapasão, complementa:

"Além da habilitação técnica e profissional normal, são realizados por quem se aprofundou nos estudos, no exercício da profissão, na pesquisa científica, ou através de cursos de pós-graduação ou de estágios de aperfeiçoamento. São serviços de alta especialização e conhecimentos pouco difundidos entre os demais técnicos da mesma profissão. Esses conhecimentos podem ser científicos ou tecnológicos, vale dizer, de ciência pura ou de ciência aplicada ao desenvolvimento das atividades humanas e às exigências do progresso social e econômico em todos os seus aspectos." ¹

Ora, é inegável que o problema da falta de consultoria técnica especializada na área de Licitações e Contratos, incluindo esta, é uma das grandes preocupações dos gestores modernos, especialmente no que tange ao objeto em questão; a implementação e realização desses serviços, assim, exige uma habilitação à sua realização; portanto, serviço a ser contratado é eminentemente técnico, profissional e especializado.

➤ O serviço a ser contratado possui a singularidade exigida para ser enquadrado como inexigível. A consultoria técnica especializada na área de Licitações e Contratos, possui toda uma especificidade. Jorge Ulisses Jacoby Fernandes, por excelência, esclarece-nos:

"A singularidade, como textualmente estabelece a lei, é do objeto do contrato; é o serviço pretendido pela Administração que é singular, e não o executor do serviço. Aliás, todo profissional é singular, posto que esse atributo é próprio da natureza humana.

Singular é a característica do objeto que o individualiza, distingue dos demais. É a presença de um atributo incomum na espécie, diferenciador. A singularidade não está associada à noção de preço, de dimensões, de localidade, de cor ou de forma." ²

Nesse sentido, repetimos que o objeto da contratação é deveras singular: a consultoria técnica especializada na área de Licitações e Contratos, é demasiadamente técnica e específica, principalmente nesse âmbito aqui tratado. Ademais, chega a ser

¹ in MEIRELLES, Hely Lopes. *Curso de Direito Administrativo*. Malheiros.

² in FERNANDES, Jorge Ulisses Jacoby. *Contratação Direta Sem Licitação*. Fórum.



ESTADO DE SERGIPE
MUNICIPIO DE GENERAL MAYNARD

inviável a licitação, porquanto alguns dos serviços a serem executados são ímpares, dependentes de alta especificidade técnica para executá-los, tornando-os, destarte, singulares, não permitindo, assim, comparações, por serem, também, individualizados e peculiarizados, de acordo com cada profissional, sendo que a contratada possui experiência nesse campo, por já o ter realizado anteriormente, com resultados plenamente satisfatórios. Valemo-nos, mais uma vez, de Marçal:

"Inviabiliza-se a comparação, pois cada profissional prestador de serviço dá-lhe configuração personalíssima. Logo, a licitação se torna inexigível por singularidade do objeto em vista da impossibilidade de julgamento objetivo. Acerca da questão, merece transcrição do pensamento de Celso Antônio Bandeira de Mello, no sentido de que "... são singulares todas as produções intelectuais, realizadas isolada ou conjuntamente - por equipe - sempre que o trabalho a ser produzido se defina pela marca pessoal (ou coletiva) expressada em características científicas, técnicas ou artísticas"³

➤ Para que se opere, legitimamente, a contratação direta nos moldes aqui pretendidos, faz-se necessário, ainda, que o profissional ou empresa possua especialização na realização do objeto pretendido. Essa especialização dá-se pelo estudo ou desenvolvimento especial de certa arte ou ciência, de forma particularizada. Para arrematarmos a questão, trazemos a lume os ensinamentos do Professor Jorge Ulisses Jacoby Fernandes acerca do assunto:

"Enquanto a habilitação é um requisito objetivo, demonstrável mediante documentação própria, a especialização é de índole subjetiva, no sentido de ser um atributo ligado ao agente, profissional ou empresa e não possui forma legal própria, exclusiva, específica de documentação."

E, concluindo:

"A especialização, como indica a própria palavra, se faz no direcionamento, na busca do conhecimento e no desenvolvimento de certa atividade."⁴

Já com relação à notória especialização, esta se torna evidente mediante a constatação da realização de serviços anteriores, cujos objetos eram idênticos ou assemelhados aos aqui contratados, além da participação em diversos congressos, seminários e cursos de aperfeiçoamento, conforme se denota da documentação acostada, sendo esse palco mais que comprobatório e indispensável à aferição da capacidade técnica

³ Ob. Cit.

⁴ Ob. Cit.



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GENERAL MAYNARD

e notória especialização do profissional. Parafraseando o mestre Marçal, acerca da notória especialização:

"A primeira exigência, então, é o profissional a ser contratado apresentar objetivamente as condições de atender às necessidades da Administração. Tratando-se de serviços técnicos-científicos especializados, o exercício dos serviços pressupõe, de ordinário, certos requisitos formais. Assim, a conclusão de cursos, a participação em certos organismos voltados à atividade especializada, o desenvolvimento de serviços semelhantes em outras oportunidades, a autoria de obras literárias (técnico-científicas, se for o caso), o exercício do magistério superior, a premiação por serviços similares, a existência de aparelhamento específico, a organização de equipe técnica, etc. Não há como circunscrever exaustivamente as evidências da capacitação objetiva do contratado para prestar o serviço. O tema dependerá do tipo e das peculiaridades do serviço técnico científico, assim como da profissão exercitada. No entanto, é indispensável a existência de evidência objetiva dessa especialização e capacitação do escolhido."

E assevera:

"A notória especialização consiste, então, nesse juízo difuso acerca da qualificação do sujeito para desempenho da atividade objeto da contratação." ⁵

Vencidos os requisitos necessários para uma contratação direta nos moldes do art. 25, II da Lei nº 8.666/93, vejamos, agora, as condições formais para a composição do processo de inexigibilidade de licitação.

1 - Razão da escolha da executante - A escolha da empresa **ANA LUCIA DOS SANTOS ASSESSORIA TECNICA LICITAR**, não foi contingencial. Prende-se ao fato de que sua qualificação enquadra-se, perfeitamente, nos dispositivos enumerados na Lei de Licitações e Contratos, consoante o já exaustivamente demonstrado acima, como *conditio sine qua non* à contratação direta. E não somente por isso; a contratada é capacitada e gabaritada para o serviço pretendido, que é de interesse público e visando à realização do bem comum, com ampla experiência nessa área, possuindo íntima relação com o objeto que aqui se contratado, sendo, desta forma, indiscutivelmente, a mais indicada. Cabe, ainda, reiterar que o serviço aqui a ser contratado encontra acolhida na Legislação de Licitações e Contratos, em seu artigo 13, inciso III.

2 - Justificativa do preço - acostado no referido processo, podemos vislumbrar a comprovação do valor a ser contrato.

⁵ Ob. Cit.



ESTADO DE SERGIPE
MUNICÍPIO DE GENERAL MAYNARD

Reponta extreme de dúvidas, portanto, que a situação que se nos apresenta, conforme aqui exaustiva e extensivamente demonstrada é, tipicamente, de Inexigibilidade de Licitação. E, nesse diapasão, é-se permitido ao administrador afastar-se da licitação, mediante a relevância do interesse público, do bem comum e da altivez dos bens aqui tutelados. Afinal, a Constituição tutela outros princípios, além do da igualdade. Para respaldar esse entendimento, trazemos à baila as lições do Tribunal de Contas da União:

"(...) o Administrador deve, na situação do inciso II do art. 25, escolher o mais adequado à satisfação do objeto. O legislador admitiu, no caso, a existência de outros menos adequados, e colocou, portanto, sob o poder discricionário do Administrador a escolha do contratado, sob a devida e indispensável motivação, inclusive quanto ao preço, ao prazo e, principalmente, o aspecto do interesse público, que deverá estar acima de qualquer outra razão." ⁶

Perfaz a presente inexigibilidade o **valor global de R\$ 84.000,00 (oitenta e quatro mil reais)**. O pagamento será efetuado mensalmente em parcela no valor de **R\$ 7.000,00 (seis mil e quinhentos reais)**, em até 30 dias após a comprovação da prestação dos serviços, sendo que as despesas decorrentes da presente licitação correrão por conta da seguinte classificação orçamentária:

CÓD. DA UNIDADE	PROJETO ATIVIDADE	NATUREZA DA DESPESA	FONTE DE RECURSOS
16014	2024	339039 -	17040000

Finalmente, porém não menos importante, *ex posistis*, opina, pela contratação direta dos serviços da Proponente - **ANA LUCIA DOS SANTOS ACESSORIA TECNICA LICITAR** - sem o precedente Processo Licitatório, *ex vi* do art. 25, II, c/c art. 13, III e §3º e art. 26, parágrafo único, II e III, todos da Lei nº 8.666/93, em sua atual redação.

Como condição de eficácia, em obediência ao *caput* do artigo 26 da mesma norma jurídica susoaludida, deverá ser publicado na imprensa oficial, o Processo de Inexigibilidade de Licitação nº 26/2022.

GENERAL MAYNARD (SE), 26 de dezembro de 2022.


LINDOMAR SANTOS LIMA
Secretário Municipal de Administração

⁶ Acórdão 204/2005 – Plenário - TCU



**ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA MUNICIPAL DE GENERAL MAYNARD**

TERMO DE RATIFICAÇÃO DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO

Considerando as informações, parecer, documentos e despachos contidos no Processo de Inexigibilidade de nº 011/2021, RATIFICO a inexigibilidade reconhecida pela Procuradoria Municipal de General Maynard – SE, Contratação da empresa ANA LUCIA DOS SANTOS para Prestação de serviços de assessoria e consultoria na execução e elaboração de processos licitatórios, in loco, para a prefeitura deste Município, Fundos Municipais de Saúde e Assistência Social . Esta ratificação se fundamenta no inciso II do artigo 25 da Lei Federal nº. 8.666/93.

Esta ratificação se fundamenta no inciso II do artigo 25 da Lei Federal nº. 8.666/93, c/c o inciso III do artigo 13 desta mesma Lei.

Pelos serviços descritos na CLÁUSULA PRIMEIRA será pago ao CONTRATADO a importância de um valor mensal de R\$ 6.500,00 (seis mil e quinhentos reais), perfazendo-se um valor global de R\$ 78.000,00 (setenta e oito mil reais).

As despesas decorrentes deste instrumento de contrato correrão pela dotação orçamentária descrita abaixo:

- UO: 16014 – Secretaria Municipal de Administração
- Atividade: 2024 – Manutenção da Secretaria Municipal de Administração
- Classificação de Despesa: 3390.39.00 – Serviços de Consultorias
- Fonte de Recursos: 17040/Royalties 15000000/RP

Nesta oportunidade, determino a publicação deste ato.

General Maynard – SE, 28 de dezembro de 2022.


VALMIR DE JESUS SANTOS
Prefeito Municipal