



ESTADO DE SERGIPE  
*PODER EXECUTIVO*  
C I D A D E D E  
**São Francisco**  
Construindo uma nova história.  
**PREFEITURA MUNICIPAL**

**MENSAGEM Nº 03/2022**

Excelentíssimo Senhor,  
Presidente da Câmara Municipal de Vereadores de São Francisco-SE,

Excelentíssimos Senhores Vereadores,

Temos a honra de encaminhar, para esse conceituado Parlamento Municipal o Projeto de Lei nº. 03/2022, desta data, no qual institui a taxa pela disponibilização do serviço público de manejo de resíduos sólidos urbanos e adota providências correlatas.

A recente revisão do **Marco Legal do Saneamento Básico** instituído pela Lei Federal 14.026/2020 estabelece que a prestação do Serviço Público de Manejo de Resíduos Sólidos Urbanos (RSU) deverá ter a sua sustentabilidade econômico-financeira assegurada pela cobrança de taxa ou tarifa.

A não proposição de instrumentos de cobrança pelo titular do serviço configura renúncia de receita, com as suas consequências legais.

A forte correlação entre o despejo irregular de resíduos sólidos em lixões e a ausência ou insuficiência de arrecadação específica para custear os devidos tratamento e disposição final adequada evidencia tanto a insuficiência das receitas atuais do orçamento municipal, como a necessidade de que tenham gestão econômica adequada.

Colocar a gestão de RSU em prática é um processo desafiador, e coube a nós dar este importante passo com reflexos no presente e principalmente no futuro das gerações, possibilitando que haja custeio coletivo para fins e correta coleta e destinação final do RSU. Por isso esse Serviço Público deve ser custeado mediante cobrança individualizada de taxas específicas ou de tarifas dos seus usuários. Do contrário, teria de ser custeado indiretamente por toda a sociedade, com recursos do pagamento de impostos e contribuições congêneres, que não têm relação direta com tais serviços.



ESTADO DE SERGIPE  
**PODER EXECUTIVO**

C I D A D E D E  
**São Francisco**

Construindo uma nova história.

**PREFEITURA MUNICIPAL**

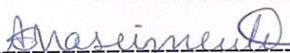
Sabemos da delicadeza do momento em razão das consequências econômico-financeiras e sociais impostas pela Pandemia da Covid-19. Mas a imposição legal exige que **TODOS OS MUNICÍPIOS BRASILEIROS** implantem esta política pública e estabeleçam uma cobrança pelo Serviço Público de Manejo de RSU, buscando aumentar a eficiência e a economicidade de maneira a proteger o meio ambiente e aumentar a qualidade de vida da população. Nesse processo, o Legislativo municipal é um ator muito relevante e precisa compreender a necessidade e as vantagens da cobrança. Aliás, conseguir a aprovação da política de cobrança pelo Legislativo é uma das conquistas mais importantes nesse processo, além, claro, do envolvimento e da aprovação da sociedade.

Neste Projeto de Lei, mostra-se relevante trazer os motivos que levam a instituição desta lei, que são vários, e serão aqui explicitados para fins de justificativa e balizamento desta importante decisão que visa, acima de tudo, o interesse público.

Sendo assim, Senhor Presidente e Senhores Vereadores, em razão da importância e da premência da adoção, pelo Município, das medidas pretendidas pelo anexo Projeto de Lei, compete-me rogar pela compreensão de Vossas Excelências no sentido de que essa digna Corte Legislativa venha a promover a aprovação do anexo Projeto de Lei com a brevidade que o caso requer, ao tempo em que renovo meus protestos de profundo respeito pelo Parlamento Municipal e seus Nobres Membros.

Portanto, com as razões acima, apresentamos essa concisa e objetiva Exposição de Motivos para análise e discussão dos sábios e prudentes Vereadores, com vistas à aprovação deste Projeto de Lei. Certos de contarmos com a colaboração e compreensão por parte de Vossas Excelências, despedimos, renovando votos de consideração e apreço.

Respeitosamente,

  
-----  
*Alba dos Santos Nascimento*  
Prefeita Municipal





ESTADO DE SERGIPE  
PODER EXECUTIVO  
C I D A D E D E  
**São Francisco**  
Construindo uma nova história.  
P R E F E I T U R A M U N I C I P A L

PROJETO DE LEI Nº 03/2022  
DE 23 DE FEVEREIRO DE 2022

*“Institui a taxa pela disponibilização do serviço público de manejo de resíduos sólidos urbanos e adota providências correlatas”.*

A PREFEITA DO MUNICÍPIO DE SÃO FRANCISCO, ESTADO DE SERGIPE, no uso de suas atribuições legais e na forma do que estabelece a Lei Orgânica, faz saber que a Câmara Legislativa do Município aprovou e eu sanciono a seguinte Lei Municipal:

CAPÍTULO I  
DO OBJETO E ÂMBITO DE APLICAÇÃO

**Art. 1º.** Esta Lei institui a taxa pela utilização efetiva ou potencial do serviço público de manejo de resíduos sólidos urbanos.

CAPÍTULO II  
DA TMRS

**Art. 2º.** Fica instituída a Taxa de Manejo de Resíduos Sólidos - TMRS.

**§1º.** O fato gerador da TMRS é a utilização efetiva ou potencial dos serviços públicos de manejo de resíduos sólidos urbanos, cujas atividades integrantes são aquelas definidas pela legislação federal.

**§2º.** O contribuinte da TMRS é o proprietário, possuidor ou titular do domínio útil de unidade imobiliária autônoma ou economia de qualquer categoria de uso, edificada ou não, lindeira à via ou logradouro público, onde houver disponibilidade do serviço e que gerar de 5 até 200 l (duzentos litros) de resíduos por dia.

**§3º.** Fica excluído da obrigatoriedade de contribuir as pessoas e/ou famílias em situação de vulnerabilidade social, devidamente cadastrada nos Cadastros de Benefícios Sociais.

**Art. 3º.** A base de cálculo da TMRS é o custo econômico dos serviços, consistente no valor necessário para a adequada e eficiente prestação do serviço público e para a sua viabilidade técnica e econômico-financeira atual e futura.



ESTADO DE SERGIPE  
PODER EXECUTIVO  
C I D A D E D E  
**São Francisco**  
Construindo uma nova história.  
P R E F E I T U R A M U N I C I P A L

§1º. Para os efeitos do disposto no *caput*, o custo econômico do serviço público de manejo de resíduos sólidos compreenderá, exclusivamente, as atividades administrativas de gerenciamento e as atividades operacionais de coleta, de triagem e de destinação final, ambientalmente adequada, de resíduos domiciliares ou equiparados, observado o disposto no inciso X do artigo 3º da Lei Federal nº 12.305, de 2010, ou outra norma que a substitua.

§2º. A composição e o cálculo do custo econômico dos serviços referidos no § 1º deste artigo observarão as normas brasileiras de contabilidade aplicadas ao setor público e os critérios técnicos contábeis e econômicos estabelecidos no regulamento desta Lei.

§ 3º. Visando à modicidade da TMRS, deverão ser descontadas na composição do custo econômico dos serviços eventuais receitas obtidas com a cobrança de preços públicos por atividades vinculadas, complementares ou acessórias às suas atividades fins, bem como as receitas decorrentes de multas, encargos moratórios e outras eventuais receitas não operacionais, compensadas as respectivas despesas.

**Art. 4º** Para o cálculo do valor da TMRS aplicável a cada unidade imobiliária autônoma serão considerados as seguintes classificações e respectivos fatores, definidos conforme as disposições desta Lei Municipal e os critérios técnicos estabelecidos no regulamento desta lei:

I – Critérios Variáveis - CV:

a) Fator de Usos - FU:

1. Residencial, atividade pública e assistencial: Fator 1;
2. Comercial, serviços e industrial: Fator 1,5.

b) Fator de Frequência - FF:

1. Coleta Alternada: Fator 1;
2. Coleta Diária: Fator 1,3.

c) Consumo de Água - CA, correspondente à média dos consumos efetivos mensais de água apurados nos 12 (doze) meses anteriores ao mês da cobrança da TMRS, expressos em metros cúbicos (m³);

d) Área ou testada do imóvel, no caso de lote sem edificação ou de gleba urbana.

II – Custo econômico do serviço, calculado conforme previsto no art. 3º, apurado no exercício financeiro antecedente ao da cobrança do tributo, acrescido da variação positiva do INPC verificada no mesmo período, considerando como referência o mês de janeiro de cada ano.

**Art. 5º.** O lançamento e a cobrança da TMRS serão mensais e o seu valor será calculado com base no Valor Básico de Cálculo também conhecido como Valor Básico de Referência – VBR, correspondente ao custo econômico médio mensal dos serviços expresso em reais por imóvel, calculado mediante aplicação da seguinte fórmula:  $VBR_{TMRS} = CET_{SMRS} / QT_{IMÓVEIS} / 12$  (R\$/imóvel), onde:





ESTADO DE SERGIPE  
PODER EXECUTIVO  
C I D A D E D E  
**São Francisco**  
Construindo uma nova história.  
P R E F E I T U R A M U N I C I P A L

VBR<sub>TRMS</sub>: Valor Básico de Referência para o cálculo mensal da TRMS;  
CET<sub>SRMS</sub>: Custo econômico total do serviço de manejo de resíduos sólidos;  
QT<sub>IMÓVEIS</sub>: Quantidade total de unidades imobiliárias autônomas existentes na área de cobertura dos serviços.

**Parágrafo único.** O VBR<sub>TRMS</sub> será apurado para o mês de janeiro de cada ano, por ato da entidade reguladora ou, na sua falta, segundo critérios previstos em regulamento, e será aplicado para o cálculo da TRMS devida nos meses de fevereiro do mesmo ano ao mês de janeiro do ano seguinte.

**Art. 6º.** O valor mensal da TRMS será obtido mediante aplicação das alíquotas e das fórmulas de cálculo constantes das tabelas 1, 2, 3 e 4 do Anexo Único desta Lei Municipal, considerando a situação cadastral do imóvel na data anterior à do lançamento do tributo.

**Parágrafo único.** No caso de cobrança da TRMS mediante documento individualizado de arrecadação, o valor mensal mínimo observará o limite estabelecido no regulamento.

**Art. 7º.** A utilização ou prestação efetiva do serviço de manejo de resíduos sólidos ou de suas atividades para grandes geradores de resíduos domiciliares ou equiparados será remunerada mediante cobrança de preços públicos específicos, fixados por meio de Decreto.

**§1º.** Consideram-se grandes geradores os contribuintes de imóveis não residenciais que geram mais de 200 l (duzentos litros por dia) de resíduos domiciliares ou equiparados.

**§2º.** A atividade mencionada no *caput* é supletiva, podendo o interessado contratar livremente privados para a coleta e destinação final, bem como pode o Município se negar a ofertar as atividades de coleta e destinação final, caso não haja disponibilidade ou seus custos sejam incompatíveis com a preservação e a adequada prestação do serviço público de manejo de resíduos sólidos urbanos.

**CAPÍTULO III**  
**DO LANÇAMENTO E DA COBRANÇA**

**Art. 8º.** A cobrança da TRMS pode ser efetuada:

I - mediante documento de cobrança:

- a) exclusivo e específico;
- b) do Imposto Predial e Territorial Urbano - IPTU; ou

II - juntamente com a cobrança de tarifas e preços públicos de quaisquer outros serviços públicos de saneamento básico, quando o contribuinte for usuário efetivo desses outros serviços.

**§1º.** O documento de cobrança deve destacar individualmente os valores e os elementos essenciais de cálculos das taxas, tarifas e outros preços públicos lançados para cada serviço.

**§2º.** O contribuinte pode requerer a emissão de documento individualizado de arrecadação, correspondente ao respectivo imóvel, quando a TRMS for cobrada com outros tributos ou preços públicos.

**§3º.** Independente da forma de cobrança adotada, a TRMS deve ser lançada e registrada



ESTADO DE SERGIPE  
**PODER EXECUTIVO**  
C I D A D E D E  
**São Francisco**  
Construindo uma nova história.  
**PREFEITURA MUNICIPAL**

individualmente, em nome do respectivo contribuinte, no sistema de gestão tributária.

§4º. Os critérios e procedimentos para o lançamento e cobrança previstos neste artigo serão disciplinados em regulamento.

**CAPÍTULO IV**  
**DA PENALIDADE POR ATRASO OU FALTA DE PAGAMENTO**

**Art. 9º.** O atraso ou a falta de pagamento dos débitos relativos à TMRS sujeita o usuário-contribuinte, desde o vencimento do débito, ao pagamento de:

- I – encargo financeiro sobre o débito correspondente à variação da taxa SELIC acumulada até o mês anterior mais 1% (um por cento) relativo ao mês em que estiver sendo efetivado o pagamento; e
- II - multa de 2% (dois por cento) aplicada sobre o valor principal do débito.

**CAPÍTULO V**  
**DAS DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS**

**Art. 10.** As receitas derivadas da aplicação da TMRS são vinculadas às despesas para a prestação do serviço público de manejo de resíduos sólidos urbanos, incluídos os investimentos de seu interesse.

**Parágrafo único.** Os sistemas contábeis devem permitir o adequado controle do valor arrecadado, de forma a permitir que se possa fiscalizar se há o cumprimento do previsto no *caput*, sendo permitido a qualquer do povo tomar as medidas necessárias para coibir que os recursos vinculados sejam desviados de suas finalidades.

**Art. 11.** Casos específicos e pontuais, como os contribuintes de alto consumo de água, sem geração proporcional de RSU, deverão ser analisados pela Secretaria Municipal de Meio Ambiente, que poderá aplicar tarifas adequadas e proporcionais, independentemente das tabelas estipuladas.

**Art. 12.** O Chefe do Poder Executivo regulamentará esta Lei por meio de Decreto a ser publicado no prazo de 180 (cento e oitenta) dias, contados da publicação desta Lei Municipal.

**Art. 13.** Esta Lei revoga as disposições em contrário, entrando em vigor 90 (noventa) dias depois da data de sua publicação e produzirá seus efeitos a partir de 1º de janeiro do ano seguinte ao de sua publicação.

Gabinete da Prefeita Municipal de São Francisco/SE, em 23 de fevereiro de 2022.

  
-----  
*Alba dos Santos Nascimento*  
Prefeita Municipal





ESTADO DE SERGIPE  
PODER EXECUTIVO  
C I D A D E D E  
**São Francisco**  
Construindo uma nova história.  
P R E F E I T U R A M U N I C I P A L

ANEXO ÚNICO

Tabelas de referência para Cálculo da Taxa de Manejo de Resíduos Sólidos – TMRS

Tabela 1 – Categoria Residencial, Pública e Assistencial  
Fatores de cálculo CUMULATIVOS

Categoria de uso (a)	Frequência da Coleta		Consumo médio mensal de água (c)	
	Alternada (b1)	Diária (b2)		
1	1	1,3	Fator fixo	
			Até 5 m <sup>3</sup>	0,35
			Fator variável por m <sup>3</sup>	
			> 5 a 15m <sup>3</sup>	0,06
			> 15 a 25m <sup>3</sup>	0,05
			> 25 a 35 m <sup>3</sup>	0,035
			> 35 a 50 m <sup>3</sup>	0,03
			> 50 m <sup>3</sup> até o limite de 100 m <sup>3</sup>	0,025

Fórmula de cálculo da TMRS=  $VBR_{TMRS} \times (\text{Fator a} \times \text{Fator b1 ou b2} \times \text{Fator c})$



ESTADO DE SERGIPE  
PODER EXECUTIVO

CIDADE DE  
**São Francisco**

Construindo uma nova história.

PREFEITURA MUNICIPAL

Tabela 2 – Categorias Comércio e Serviços

Fatores de cálculo CUMULATIVOS				
Categoria de uso (a)	Frequência da Coleta		Consumo médio mensal de água (c)	
	Alternada (b1)	Diária (b2)		
1,5	1	1,3	Fator fixo	
			Até 5 m <sup>3</sup>	0,35
			Fator variável por m <sup>3</sup>	
			> 5 a 15m <sup>3</sup>	0,06
			> 15 a 25m <sup>3</sup>	0,05
			> 25 a 35 m <sup>3</sup>	0,04
			> 35 a 50 m <sup>3</sup>	0,035
			> 50 m <sup>3</sup> até o limite de 150 m <sup>3</sup>	0,03

Fórmula de cálculo da TMRS=  $VBR_{TMRS} \times (\text{Fator a} \times \text{Fator B}_{1,2} \times \text{Fator c})$

Tabela 3 – Categoria Industrial

Fatores de cálculo CUMULATIVOS				
Categoria de uso (a)	Frequência da Coleta		Consumo médio mensal de água (c)	
	Alternada (b1)	Diária (b2)		
1,5	1	1,3	Fator fixo	
			Até 5 m <sup>3</sup>	0,35
			Fator variável por m <sup>3</sup>	
			> 5 a 30 m <sup>3</sup>	0,04
			> 30 a 100m <sup>3</sup>	0,02
> 100 a 500 m <sup>3</sup>	0,015			





ESTADO DE SERGIPE  
**PODER EXECUTIVO**  
C I D A D E D E  
**São Francisco**  
Construindo uma nova história.  
**PREFEITURA MUNICIPAL**

			> 500 m <sup>3</sup> até o limite de 1000 m <sup>3</sup>	0,005
--	--	--	--	-------

Fórmula de cálculo da TMRS=  $VBR_{TMRS} \times (\text{Fator a} \times \text{Fator b1 ou b2} \times \text{Fator c})$

Tabela 4 - Lotes e glebas

Categorias e faixas de áreas		Fatores de cálculo (d) x $VBR_{TMRS}$
Lotes	Imóveis até 250 m <sup>2</sup>	0,3
	acima de 250 a 500 m <sup>2</sup>	0,4
	acima de 500 a 1000 m <sup>2</sup>	0,5
	Acima de 1000 m <sup>2</sup>	Fator inicial 1
	Adicional para cada 1000 m <sup>2</sup> ou fração	0,2
Gleba urbana	Cada 10 m de cada testada frontal para via pública	0,3

Fórmula de cálculo da TMRS=  $VBR_{TMRS} \times \text{Fator d}$